

**REGIÓN METROPOLITANA DE SANTIAGO:
CRECIMIENTO DE LA OCUPACIÓN INFORMAL
PERÍODO 2018-2022**

Seremi de Desarrollo Social y Familia Metropolitana



**Documento elaborado por: Santiago Gajardo Polanco
Área de Estudios e Inversiones
Seremi de Desarrollo Social y Familia R.M.**

Santiago, septiembre 2022



Introducción

El presente documento tiene como propósito presentar un panorama de la evolución reciente de la ocupación informal correspondiente a la Región Metropolitana de Santiago (RMS). La fuente de la información utilizada remite a la Encuesta Nacional de Empleo (ENE) aplicada por el Instituto Nacional de Estadísticas (INE).

En línea con los marcos conceptuales de medición promovidos actualmente por OIT-OCDE, la ENE incorporó (a contar de su versión correspondiente al trimestre móvil octubre-diciembre 2017) un conjunto de preguntas cuyo objetivo es poder dimensionar adecuadamente la incidencia de la informalidad en el total de la fuerza de trabajo ocupada. De acuerdo con esto, la ENE define como sector informal a aquel conjunto de unidades económicas que carecen de registro en el Servicio de Impuestos Internos (SII) y no llevan una contabilidad a través de la cual puedan separar los gastos del negocio de los del hogar.

Por otra parte, la ENE califica como ocupados informales a todos los trabajadores dependientes que carecen de acceso al sistema de seguridad social (pensión y salud) por concepto de su vínculo laboral. Para el caso de los trabajadores independientes, se considera que poseen una ocupación informal si la empresa, negocio o actividad que desarrollan pertenece al sector informal. En el caso de la categoría familiar no remunerado, todos estos trabajadores son clasificados como informales.

El documento está estructurado en cuatro secciones. En la primera de ellas se analiza de manera general la evolución reciente de la ocupación informal en la RMS y su composición por sexo y grupos de edad.

En la segunda sección se examina el crecimiento de la ocupación informal por rama de actividad económica; y en la tercera sección, por categoría ocupacional.

La cuarta –y última- sección entrega las principales conclusiones que es posible extraer del análisis realizado en las secciones precedentes.

1. Evolución global de la ocupación informal

De acuerdo con la información que es posible obtener de la ENE, la Tasa de Ocupación Informal (TOI) correspondiente a la RMS tuvo una trayectoria levemente ascendente desde mediados de 2018 hasta el primer trimestre de 2020¹. Durante el segundo trimestre de 2020 la TOI cae significativamente hasta alcanzar el nivel más bajo de la serie (20,2%) (Cuadro 1 y Gráfico 1).

Desde el tercer trimestre de 2020 la TOI inicia un paulatino ascenso estabilizándose en valores que oscilan alrededor del 25% entre el cuarto trimestre de 2020 y los dos primeros trimestres de 2021. Durante el tercer trimestre del 2021 la TOI vuelve a superar el 27%, acercándose al valor *peak* de la serie (alcanzado durante el cuarto trimestre de 2019, el cual llegó a 27,6%). Durante los dos primeros trimestres de 2022 la TOI cae un par de puntos porcentuales (p.p.), llegando a valores levemente superiores a 25%, comparables a los observados al inicio de la serie bajo análisis.

Cuadro 1
Región Metropolitana de Santiago
Tasas de Ocupación Informal según Sexo,
Jul-Sep 2018 / Abr-Jun 2022

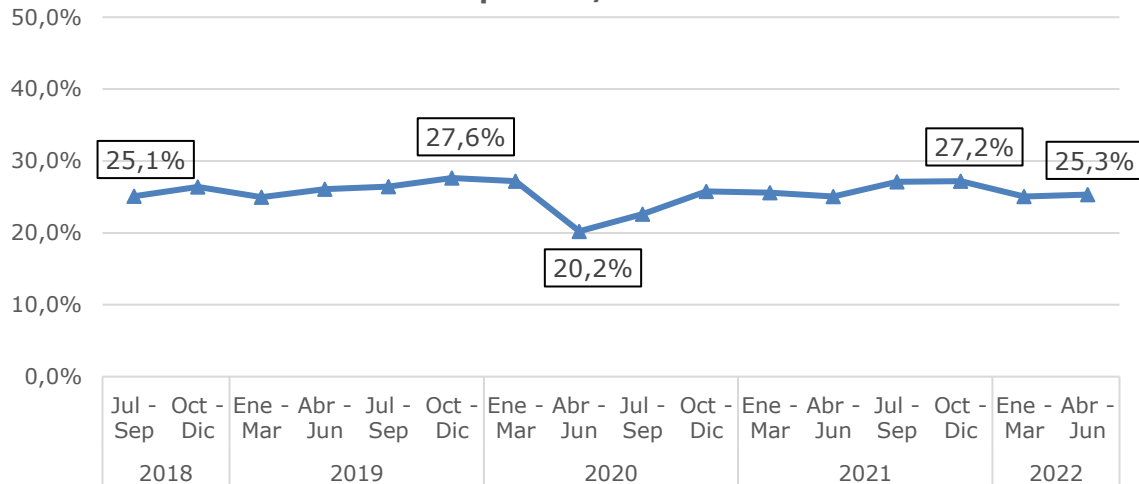
Año	Trimestre	Ambos sexos	Hombres	Mujeres
2018	Jul - Sep	25,1%	23,8%	26,9%
	Oct - Dic	26,4%	24,7%	28,5%
2019	Ene - Mar	25,0%	24,1%	26,1%
	Abr - Jun	26,1%	25,4%	27,0%
	Jul - Sep	26,5%	25,4%	27,8%
	Oct - Dic	27,6%	27,1%	28,4%
2020	Ene - Mar	27,2%	25,9%	28,9%
	Abr - Jun	20,2%	19,3%	21,5%
	Jul - Sep	22,6%	21,4%	24,2%
	Oct - Dic	25,7%	25,7%	25,8%
2021	Ene - Mar	25,6%	25,2%	26,1%
	Abr - Jun	25,0%	24,7%	25,5%
	Jul - Sep	27,1%	26,7%	27,7%
	Oct - Dic	27,2%	26,3%	28,4%
2022	Ene - Mar	25,1%	25,1%	25,0%
	Abr - Jun	25,3%	24,5%	26,3%

Fuente: Encuesta Nacional de Empleo, Instituto Nacional de Estadísticas

Como es lógico suponer, el impacto de la crisis sanitaria asociada al Covid-19 golpeó en mayor medida a la ocupación informal. Este grupo de la fuerza de trabajo está expuesto a mayor inestabilidad y, dado que muchas de sus actividades necesitan desarrollarse de manera presencial, tienen menores posibilidades de recurrir al teletrabajo. En el Gráfico 2 se presentan las tasas de variación en los niveles de ocupación formal e informal por trimestre con respecto al mismo trimestre del año anterior durante el período comprendido entre el tercer trimestre de 2018 hasta el segundo trimestre de 2022.

¹ Tasa de Ocupación Informal (TOI): número de personas con ocupaciones informales expresado como porcentaje del total de Ocupados.

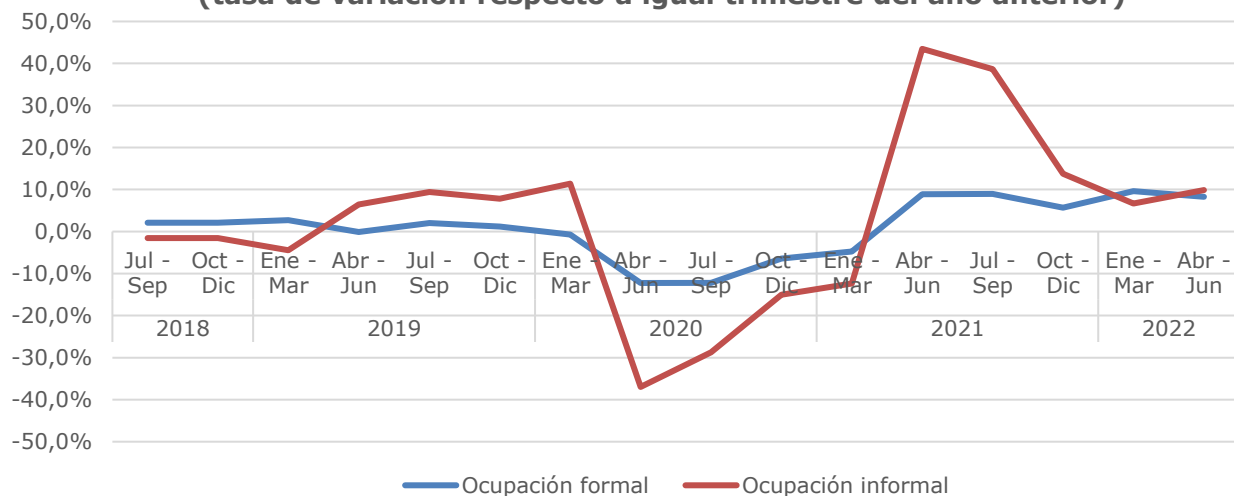
Gráfico 1
Región Metropolitana de Santiago
Tasas de Ocupación Informal,
Jul-Sep 2018 / Abr-Jun 2022



Fuente: Encuesta Nacional de Empleo, Instituto Nacional de Estadísticas

Efectivamente, durante el segundo trimestre de 2020 mientras la ocupación formal disminuía en -12,2% con respecto al mismo trimestre de 2019, el nivel de ocupación informal se desplomaba en -37%. Durante el trimestre siguiente, la ocupación formal repitió una variación negativa, esta vez de -12,2%, mientras que la informal descendió en -28,7%. Hacia el cuarto trimestre de 2020 el empleo formal sufre otra merma, ahora de -6,4%, mientras que la ocupación informal caía en -15,0%.

Gráfico 2
Región Metropolitana de Santiago
Variación Ocupación Formal e Informal,
Jul-Sep 2018 / Abr-Jun 2022
(tasa de variación respecto a igual trimestre del año anterior)



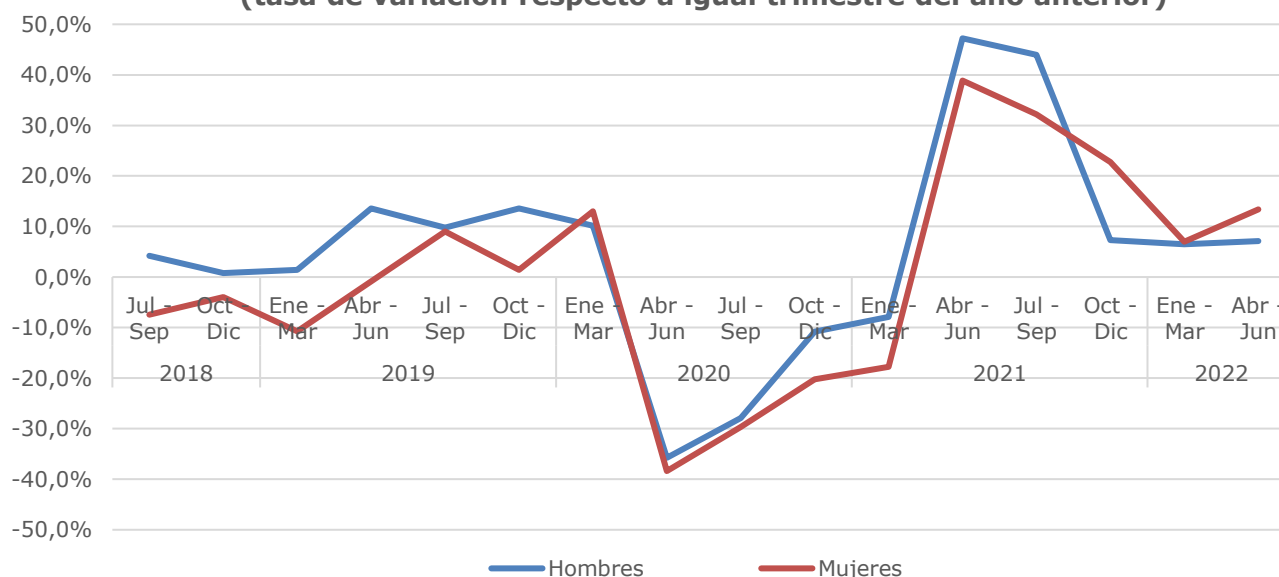
Fuente: Encuesta Nacional de Empleo, Instituto Nacional de Estadísticas

Durante el primer trimestre de 2021 la ocupación informal vuelve a caer en dos dígitos (-12,4%) mientras que la contracción del empleo formal es más moderada (-4,8%). En el segundo y tercer trimestres de 2021 la ocupación informal se recupera a tasas muy altas (43,5% y 38,6%, respectivamente), resultado que, si bien se explica en medida importante por la baja comparación respecto del año anterior, supera significativamente las tasas de recuperación observadas para el empleo formal.

La variación anual de la ocupación informal masculina superó en casi todo el período de análisis a su equivalente femenina (Gráfico 3). Asimismo, las caídas del empleo informal registradas desde el segundo trimestre de 2020 hasta el primer trimestre de 2021 fueron levemente más moderadas entre los hombres.

Sin embargo, la situación anterior se modificó a partir del cuarto trimestre de 2021, oportunidad en que la ocupación informal femenina creció a una tasa de 22,8% (triplicando el incremento del empleo informal masculino). Durante los dos primeros trimestres de 2022 la expansión anual de las ocupadas informales continuó superando la tasa correspondiente a los hombres.

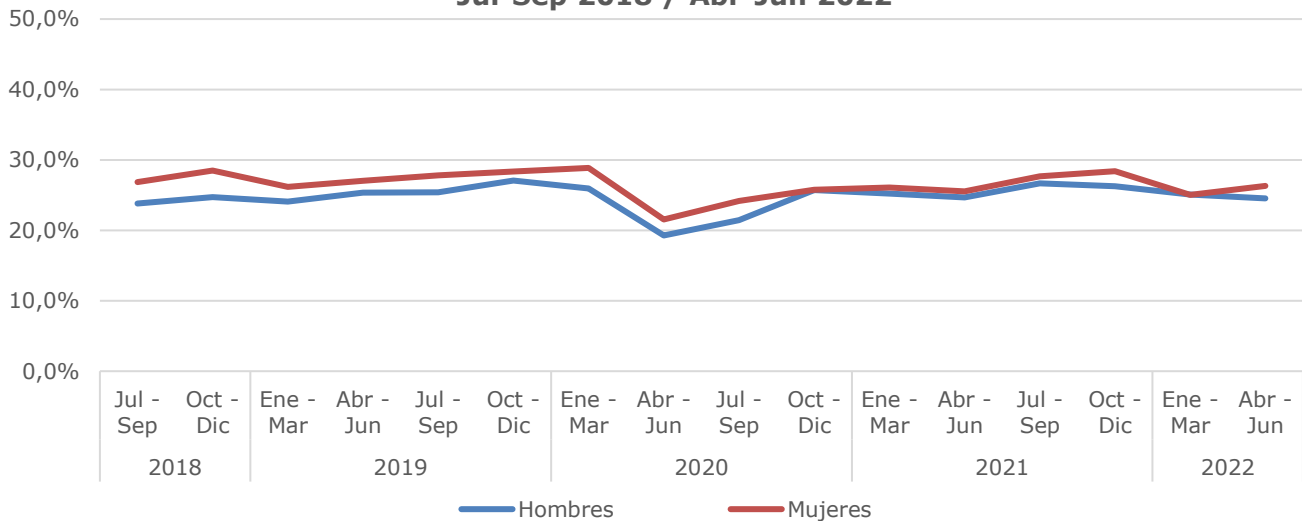
Gráfico 3
Región Metropolitana de Santiago
Variación Ocupación Informal según Sexo,
Jul-Sep 2018 / Abr-Jun 2022
(tasa de variación respecto a igual trimestre del año anterior)



Fuente: Encuesta Nacional de Empleo, Instituto Nacional de Estadísticas

Como corolario de los desarrollos anteriores, la brecha entre las TOI masculina y femenina ha tendido a cerrarse ostensiblemente. En efecto, desde una brecha en torno a los 3 p.p. que predominó durante la mayor parte del período pre-pandemia, se pasó a una diferencia que a partir del cuarto trimestre de 2020 oscila en torno a sólo 1 p.p. (Cuadro 1 y Gráfico 4). De hecho, durante el primer trimestre de 2022 la TOI correspondiente a los hombres superó marginalmente a la estimada entre las mujeres.

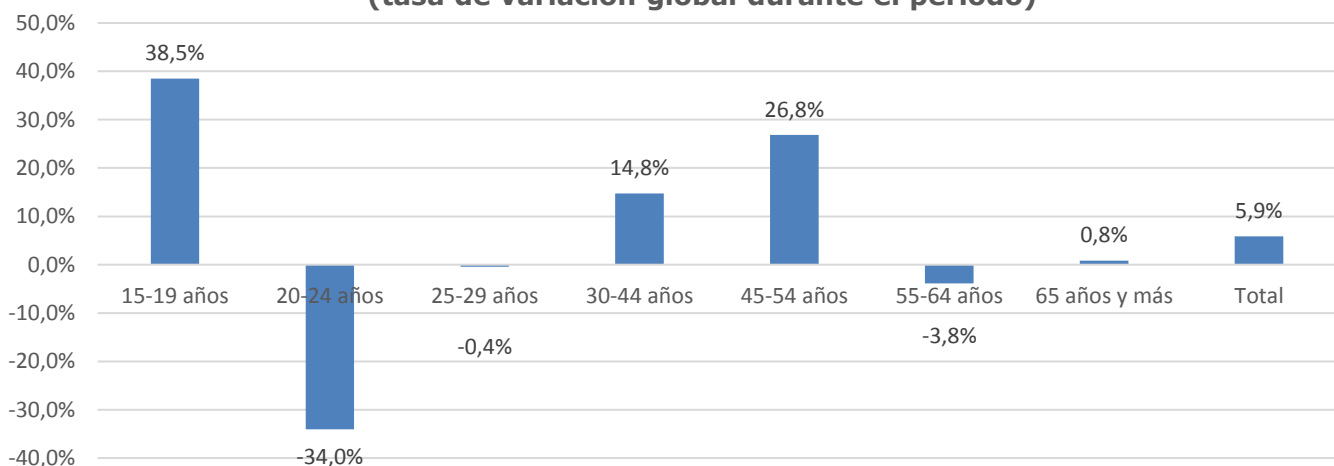
Gráfico 4
Región Metropolitana de Santiago
Tasas de Ocupación Informal según Sexo,
Jul-Sep 2018 / Abr-Jun 2022



Fuente: Encuesta Nacional de Empleo, Instituto Nacional de Estadísticas

Con respecto a la evolución de la ocupación informal por grupos de edad, al comparar la variación relativa de los niveles de ocupación en cada grupo etario entre los trimestres julio-septiembre 2018 y abril-junio 2022 se constata que mientras el nivel de ocupación informal total creció en 5,9%, el que correspondió al grupo de jóvenes entre 15 y 19 años aumentó en 38,5% durante el período. Asimismo, en el grupo de 20 a 24 años el nivel de ocupación informal cayó en -34,0% (Gráfico 5).

Gráfico 5
Región Metropolitana de Santiago
Variación Ocupación Informal según Grupos de Edad,
Jul-Sep 2018 / Abr-Jun 2022
(tasa de variación global durante el período)



Fuente: Encuesta Nacional de Empleo, Instituto Nacional de Estadísticas

Por otra parte, los grupos de personas de 30 a 44 años y 45 a 54 años tuvieron alzas de 14,8% y 26,8% en sus niveles de ocupación informal, respectivamente. Los restantes grupos experimentaron variaciones más moderadas e inferiores al promedio regional. Como principal consecuencia de los desarrollos anteriores, la TOI correspondiente al grupo de personas de 15 a 19 años aumentó en 12,5 p.p. durante el período comprendido entre los trimestres julio-septiembre 2018 y abril-junio 2022. Asimismo, durante el mismo período la TOI correspondiente al grupo de personas entre 20 y 24 años cayó en 7 p.p. mientras que entre quienes tienen de 45 a 54 años creció en 4,6 p.p. (Cuadro 2 y Gráfico 6).

Cuadro 2

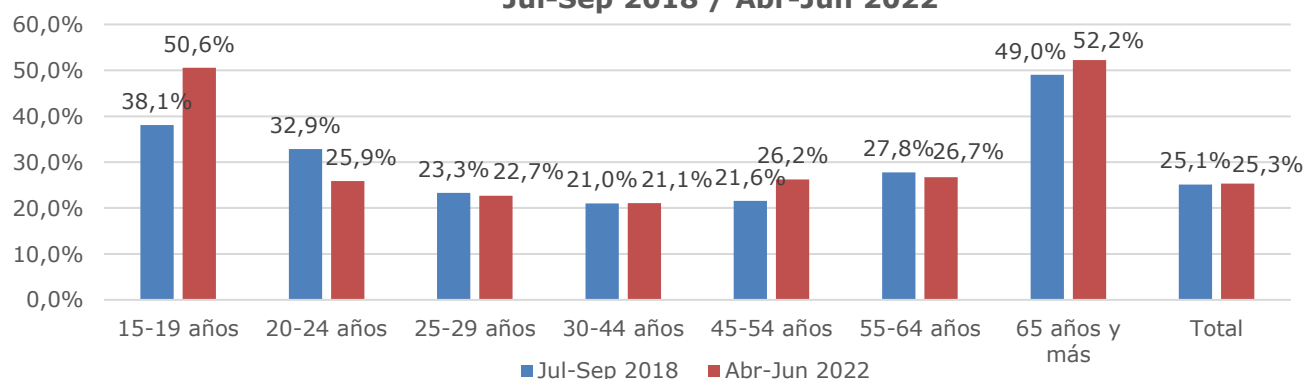
Región Metropolitana de Santiago

Tasas de Ocupación Informal según Sexo, Jul-Sep 2018 / Abr-Jun 2022

Año	Trimestre	15-19 años	20-24 años	25-29 años	30-44 años	45-54 años	55-64 años	65 años y más	Total
2018	Jul - Sep	38,1%	32,9%	23,3%	21,0%	21,6%	27,8%	49,0%	25,1%
	Oct - Dic	54,4%	32,3%	27,8%	22,0%	21,5%	28,5%	50,3%	26,4%
2019	Ene - Mar	56,0%	29,7%	22,8%	21,3%	21,2%	26,6%	51,0%	25,0%
	Abr - Jun	61,7%	33,4%	25,8%	22,3%	20,7%	28,0%	51,5%	26,1%
	Jul - Sep	74,5%	31,8%	25,2%	20,8%	24,4%	29,0%	53,8%	26,5%
	Oct - Dic	56,4%	32,0%	29,3%	21,8%	25,3%	30,1%	54,0%	27,6%
2020	Ene - Mar	58,6%	34,8%	24,7%	23,3%	21,8%	31,2%	50,8%	27,2%
	Abr - Jun	57,7%	24,9%	16,4%	18,2%	18,3%	21,6%	41,8%	20,2%
	Jul - Sep	71,4%	23,2%	18,8%	20,5%	19,1%	25,8%	46,5%	22,6%
	Oct - Dic	64,2%	31,0%	23,3%	23,2%	23,4%	27,3%	46,3%	25,7%
2021	Ene - Mar	68,1%	33,7%	25,7%	22,6%	20,4%	27,7%	46,8%	25,6%
	Abr - Jun	57,8%	37,7%	25,3%	21,0%	21,5%	26,5%	48,1%	25,0%
	Jul - Sep	54,6%	39,9%	27,5%	23,6%	22,4%	28,3%	49,9%	27,1%
	Oct - Dic	53,6%	33,7%	27,8%	23,4%	24,1%	28,7%	51,9%	27,2%
2022	Ene - Mar	53,6%	31,1%	26,4%	21,0%	21,6%	27,5%	48,0%	25,1%
	Abr - Jun	50,6%	25,9%	22,7%	21,1%	26,2%	26,7%	52,2%	25,3%

Fuente: Encuesta Nacional de Empleo, Instituto Nacional de Estadísticas

Gráfico 6
Región Metropolitana de Santiago
Tasas de Ocupación Informal según Grupos de Edad,
Jul-Sep 2018 / Abr-Jun 2022

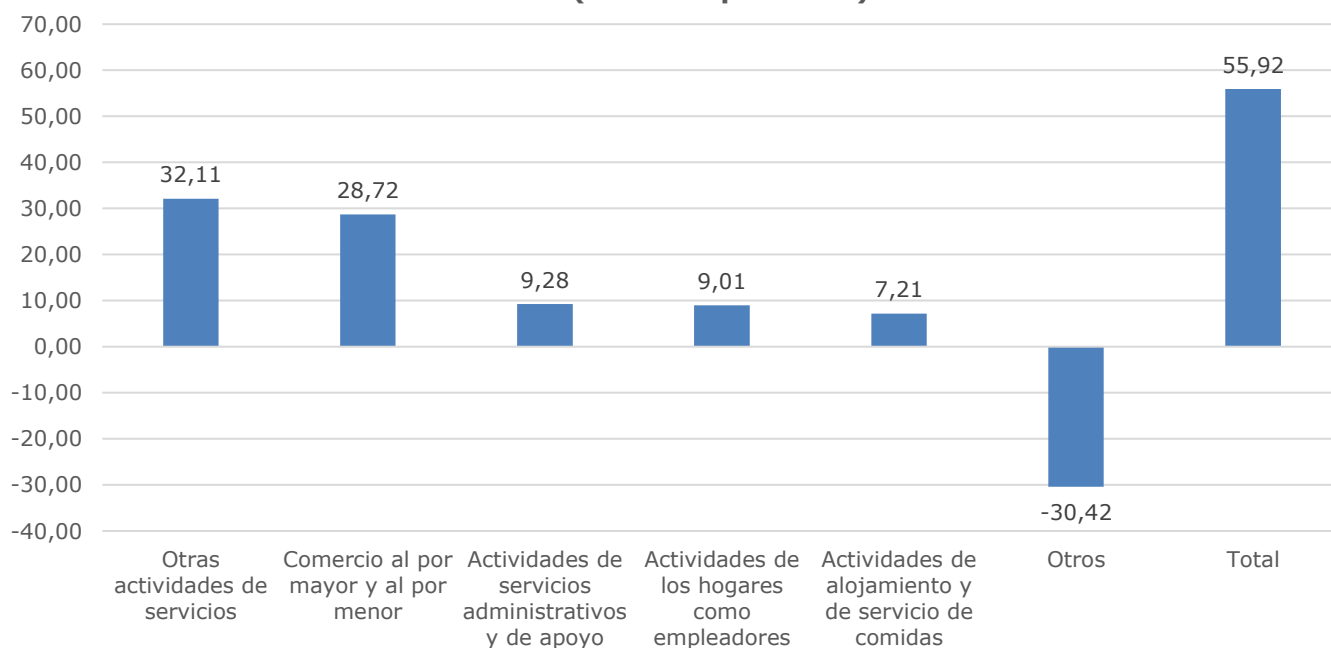


Fuente: Encuesta Nacional de Empleo, Instituto Nacional de Estadísticas

2. Ocupación informal por rama de actividad económica

Con respecto a la evolución del empleo informal según rama de actividad económica, las ramas de actividad que han generado el mayor número de empleos informales durante el período considerado entre los trimestres julio-septiembre 2018 y abril-junio 2022 fueron: otras actividades de servicios (con una creación neta de 32 mil empleos, equivalentes a un crecimiento acumulado de 52,3%), y comercio al por mayor y menor (con 28 mil empleos más, correspondientes a un aumento de 11,8%). Otras actividades que generaron incrementos menos significativos fueron: actividades de servicios administrativos y de apoyo (9 mil empleos), actividades de los hogares como empleadores (9 mil empleos) y actividades de alojamiento y de servicio de comidas (7 mil empleos) (Gráfico 7).

Gráfico 7
Región Metropolitana de Santiago
Variación Nivel de Ocupación Informal según Rama de Actividad Económica,
Jul-Sep 2018 / Abr-Jun 2022
(miles de personas)



Fuente: Encuesta Nacional de Empleo, Instituto Nacional de Estadísticas

La estimación comparativa de las TOI por rama de actividad económica para los trimestres julio-septiembre 2018 y abril-junio 2022 se muestra en el Cuadro 3. Según esta información, hacia el segundo de los trimestres señalados las TOI más elevadas correspondieron a las siguientes ramas:

- Otras actividades de servicios (49,3%)
- Actividades de los hogares como empleadores (40,8%)
- Comercio al por mayor y al por menor (35,3%)
- Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca (35,0%)

Cuadro 3
Región Metropolitana de Santiago
Tasas de Ocupación Informal según Rama de Actividad Económica
Jul-Sep 2018 / Abr-Jun 2022

Rama de Actividad Económica	Jul-Sep 2018	Abr-Jun 2022
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	28,4%	35,0%
Explotación de minas y canteras*	5,5%	0,0%
Industrias manufactureras	23,3%	21,3%
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado*	14,5%	5,3%
Suministro de agua*	24,8%	20,3%
Construcción	36,9%	32,4%
Comercio al por mayor y al por menor	32,2%	35,3%
Transporte y almacenamiento	28,1%	28,9%
Actividades de alojamiento y de servicio de comidas	24,2%	32,9%
Información y comunicaciones	10,0%	5,8%
Actividades financieras y de seguros	2,7%	3,9%
Actividades inmobiliarias	14,6%	12,6%
Actividades profesionales, científicas y técnicas	13,0%	9,1%
Actividades de servicios administrativos y de apoyo	20,2%	23,1%
Administración pública y defensa	15,7%	14,6%
Enseñanza	11,9%	13,1%
Actividades de atención de la salud humana y de asistencia social	27,8%	16,7%
Actividades artísticas, de entretenimiento y recreativas	24,1%	33,3%
Otras actividades de servicios	42,4%	49,3%
Actividades de los hogares como empleadores	32,5%	40,8%
No sabe / No responde	0,0%	67,2%
Total de personas ocupadas	25,1%	25,3%

Fuente: Encuesta Nacional de Empleo, Instituto Nacional de Estadísticas

*: menos de 50 casos en la muestra

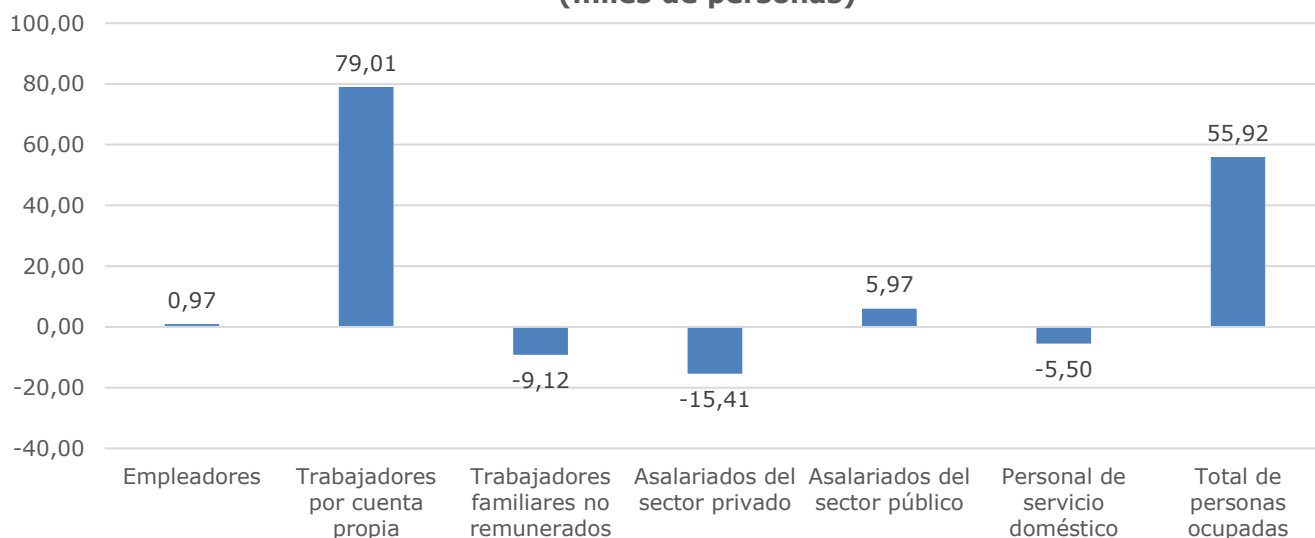
Por otro lado, si el ejercicio consiste en determinar las ramas de actividad económica con los mayores incrementos de su TOI entre los dos trimestres señalados, las ramas que revelan los aumentos más significativos corresponden a:

- Actividades artísticas, de entretenimiento y recreativas (9,2 p.p.)
- Actividades de alojamiento y de servicio de comidas (8,7 p.p.)
- Actividades de los hogares como empleadores (8,3 p.p.)
- Otras actividades de servicios (6,9 p.p.)

3. Ocupación informal por categoría ocupacional

El análisis de la evolución de la ocupación informal según categoría ocupacional revela que entre los trimestres julio septiembre de 2018 y abril-junio de 2022 el mayor incremento en el número de ocupados informales registrado correspondió a la categoría de trabajadores por cuenta propia, cuyo nivel de ocupación aumentó en 79 mil personas (Gráfico 8). Las restantes categorías registraron variaciones ostensiblemente menores.

Gráfico 8
Región Metropolitana de Santiago
Variación Nivel de Ocupación Informal según Categoría Ocupacional,
Jul-Sep 2018 / Abr-Jun 2022
(miles de personas)



Fuente: Encuesta Nacional de Empleo, Instituto Nacional de Estadísticas

La evolución de las TOI por categoría ocupacional revela que también es la categoría de trabajadores por cuenta propia la que tiene la proporción más alta de trabajadores informales, con una TOI superior al 60% para casi todo el período de análisis (sólo cayó por debajo de ese porcentaje durante el trimestre julio-septiembre de 2020) (Cuadro 4).

El personal de servicio doméstico es la segunda categoría ocupacional con la TOI más elevada, superando el 30% del total de personas ocupadas correspondientes a esa categoría.

La proporción de asalariados privados que son informales oscila alrededor del 14% durante el período bajo estudio y no muestra diferencias significativas con el que es posible estimar entre los asalariados públicos.

Por el contrario, la TOI más reducida corresponde los empleadores, con una proporción de ocupados informales que promedia el 12%, pero con una alta variabilidad.

Cuadro 4
Región Metropolitana de Santiago
Tasas de Ocupación Informal según Categoría Ocupacional*
Jul-Sep 2018 / Abr-Jun 2022

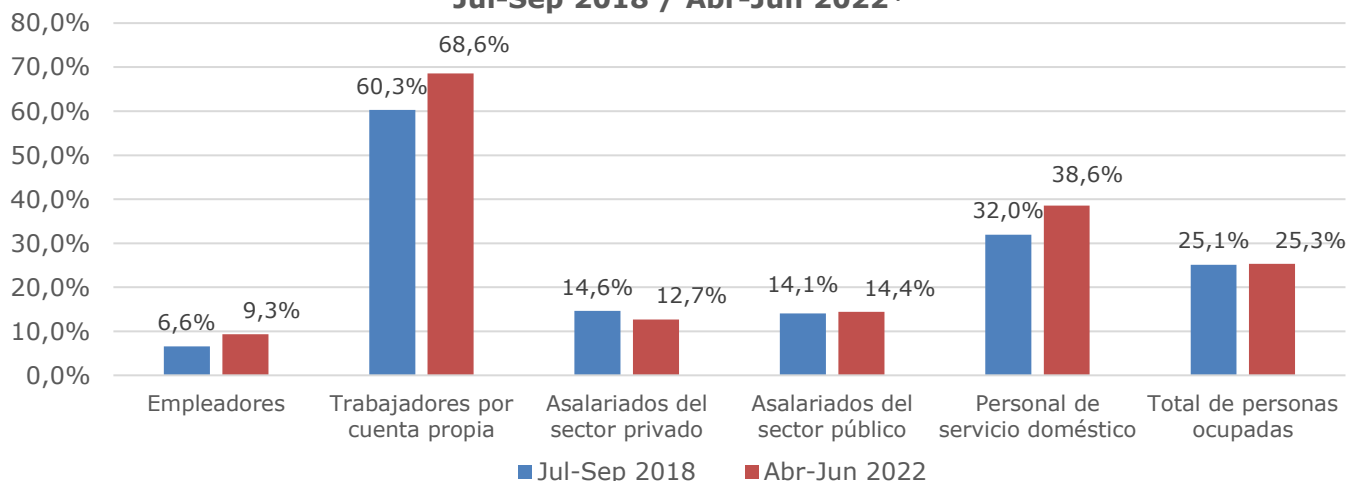
Año	Trimestre	Empleadores	Trabajadores por cuenta propia	Asalariados del sector privado	Asalariados del sector público	Personal de servicio doméstico	Total de personas ocupadas
2018	Jul - Sep	6,6%	60,3%	14,6%	14,1%	32,0%	25,1%
	Oct - Dic	13,3%	64,0%	14,8%	12,2%	34,2%	26,4%
2019	Ene - Mar	10,5%	62,9%	13,5%	14,5%	29,6%	25,0%
	Abr - Jun	10,0%	61,6%	14,5%	13,8%	30,6%	26,1%
	Jul - Sep	11,1%	63,4%	15,2%	14,3%	31,0%	26,5%
	Oct - Dic	9,6%	66,6%	17,1%	16,0%	28,6%	27,6%
2020	Ene - Mar	17,6%	64,9%	16,6%	14,3%	39,5%	27,2%
	Abr - Jun	9,4%	60,6%	12,0%	10,4%	18,0%	20,2%
	Jul - Sep	12,2%	58,3%	14,0%	12,0%	28,8%	22,6%
	Oct - Dic	9,2%	66,3%	14,2%	13,9%	27,1%	25,7%
2021	Ene - Mar	9,9%	66,4%	13,7%	12,8%	34,9%	25,6%
	Abr - Jun	19,1%	65,7%	13,1%	14,4%	27,3%	25,0%
	Jul - Sep	16,9%	69,6%	13,5%	16,2%	32,2%	27,1%
	Oct - Dic	15,1%	70,6%	13,4%	16,4%	32,9%	27,2%
2022	Ene - Mar	13,3%	67,3%	13,2%	14,2%	36,8%	25,1%
	Abr - Jun	9,3%	68,6%	12,7%	14,4%	38,6%	25,3%

Fuente: Encuesta Nacional de Empleo, Instituto Nacional de Estadísticas

*: se excluye la TOI correspondiente a los familiares no remunerados que por definición es de 100%

Finalmente, si se comparan las TOI según categoría ocupacional correspondientes a los trimestres julio-septiembre 2018 y abril-junio 2022 se comprueba que el mayor incremento se observó entre los trabajadores por cuenta propia con un aumento de 8,3 p.p. durante el período comprendido entre ambos trimestres; el segundo mayor aumento se produjo en el personal de servicio doméstico, cuya TOI creció en 6,6 p.p.; entre los empleadores, por su parte, el incremento en la proporción de ocupados informales alcanzó a 2,7 p.p. (Gráfico 9).

Gráfico 9
Región Metropolitana de Santiago
Tasas de Ocupación Informal según Categoría Ocupacional,
Jul-Sep 2018 / Abr-Jun 2022*



Fuente: Encuesta Nacional de Empleo, Instituto Nacional de Estadísticas

*: se excluye la TOI correspondiente a los familiares no remunerados que por definición es de 100%

4. Conclusiones

Como resultado de la crisis asociada a la pandemia del Covid-19 y de las medidas de confinamiento adoptadas por la autoridad sanitaria, muchas actividades económicas se vieron significativamente afectadas. Entre ellas, la ocupación informal fue proporcionalmente más golpeada en consideración a su inestabilidad y su mayor dependencia del trabajo presencial ante la dificultad de muchas de estas actividades de recurrir al teletrabajo.

Por cuatro trimestres consecutivos -desde el trimestre abril-junio 2020- el nivel de ocupación informal correspondiente a la RMS cayó a tasas anualizadas superiores a los dos dígitos. Con posterioridad, hubo una fuerte recuperación durante tres trimestres consecutivos -también a tasas de dos dígitos-, lo cual llevó al nivel de ocupación informal a un nivel comparable al del período precrisis.

Como resultado de estos desarrollos, la TOI descendió desde niveles levemente superiores al 25% durante el período previo a la crisis hasta superar apenas el 20% en el peor momento de ésta. Luego, ante la recuperación más vigorosa del empleo informal respecto de su contraparte formal, la TOI se empujó hasta niveles que superaron el 27%.

Finalmente, el crecimiento de ambos tipos de ocupación tendió a converger, con lo cual la TOI recuperó sus niveles previos a la crisis.

Si bien es cierto que durante casi todo el período de análisis el crecimiento anualizado de la ocupación informal masculina fue por encima de la correspondiente a las mujeres, esa situación comenzó a revertirse a partir de los últimos trimestres, cuando las tasas anualizadas de crecimiento del empleo informal femenino superaron al de los hombres.

La evolución de la ocupación informal según grupos de edad entre los trimestres julio-septiembre 2018 y abril-junio de 2022 reveló que el empleo informal correspondiente a las personas de 15 a 19 años creció casi en 40% -muy por encima del promedio regional que marcó una expansión de 5,9%-. Asimismo, el empleo informal de aquellos jóvenes que tienen entre 20 y 24 años descendió en -34%.

Las ramas de actividad económica que fueron fuente de creación de más ocupados informales entre los trimestres julio-septiembre 2018 y abril-junio de 2022 correspondieron a otras actividades de servicios (32 mil empleos) y comercio al por mayor y al por menor (28 mil empleos).

Por otra parte, el trabajo por cuenta propia ha sido -a considerable distancia- la categoría ocupacional en la que más empleo informal se ha generado durante el período referido, con un incremento neto de 79 mil empleos y una TOI cercana al 70%.