



**SITUACIÓN DEL EMPLEO Y LA DESOCUPACIÓN EN
LA REGIÓN METROPOLITANA DE SANTIAGO
PERÍODO 2018-2022**



**Seremi de Desarrollo Social y Familia Metropolitana
Área de Estudios e Inversiones**

Documento elaborado por:

**Santiago Gajardo Polanco
Área de Estudios e Inversiones
Seremi de Desarrollo Social y Familia R.M.**

Santiago, mayo 2023



Introducción

El propósito del presente documento radica en ofrecer un panorama descriptivo de la evolución del empleo y la desocupación correspondiente a la Región Metropolitana de Santiago (RMS) durante el período 2018-2022.

Para estos efectos, la fuente de información utilizada corresponde a las bases de datos anualizadas elaboradas por el Instituto Nacional de Estadísticas con base en la Encuesta Nacional de Empleo (ENE).

El informe ha sido estructurado en siete secciones. En la primera de ellas se presentan los principales desarrollos que han caracterizado la evolución reciente del empleo y la desocupación regional, distinguiendo por sexo y grupos de edad. Esta sección también analiza los efectos de la pandemia asociada al Covid-19 sobre el nivel de ocupación y tasa de desocupación regionales.

La segunda sección revisa brevemente los cambios registrados en la ocupación correspondiente a las distintas ramas de actividad económica. En la tercera sección se examina la variación registrada en la ocupación regional según categoría ocupacional.

En la cuarta sección se presentan los cambios observados en las tasas de desocupación provinciales durante el transcurso del año pasado.

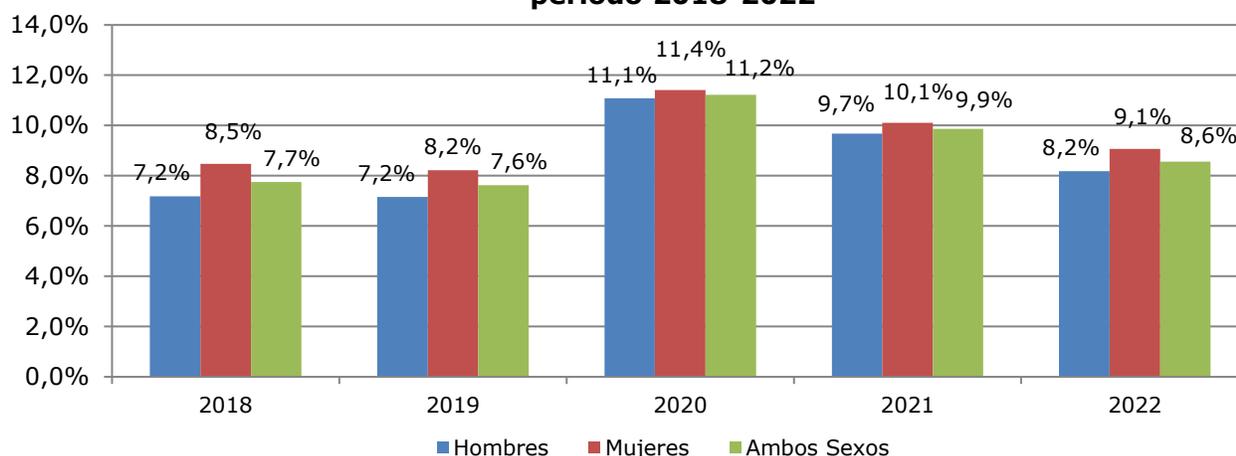
La quinta sección muestra la incidencia de la informalidad en la ocupación regional mientras que la sexta sección aborda la ocupación inmigrante.

La séptima -y última sección- presenta las principales conclusiones que es posible realizar con base en el análisis desarrollado en las secciones precedentes.

1. Evolución global del empleo y la desocupación en la RMS durante 2022

De acuerdo con la información que es posible obtener de la ENE, la tasa de desocupación anual estimada para la RMS durante 2022 alcanzó a 8,6%. Este porcentaje resultó ser 1,3 puntos porcentuales (p.p.) más bajo que la tasa anual correspondiente a 2021 (9,9%). Sin embargo, el registro de desocupación de 2022 todavía se ubica por encima de las tasas registradas durante el período prepandemia (años 2018 y 2019), tal como se observa en el Gráfico 1. Asimismo, mientras la tasa desocupación masculina alcanzó a 8,2% durante 2022 (descendiendo 1,5 p.p. con respecto al año previo), la desocupación femenina fue 9,1% (1,0 p.p. menos que en 2021).

Gráfico 1
Región Metropolitana de Santiago
Tasa de desocupación promedio según sexo,
período 2018-2022



Fuente: ENE, Instituto Nacional de Estadísticas

El descenso en la tasa de desocupación regional registrado durante 2022 respondió a un crecimiento de 5,8% en la ocupación (creación neta de 218 mil empleos), el cual fue mayor a la expansión relativa experimentada por la fuerza de trabajo, de sólo 4,3% (ver Cuadro 1). El número anualizado de desocupados alcanzó 371 mil personas (338 mil cesantes y 33 mil personas que buscaban trabajo por primera vez).

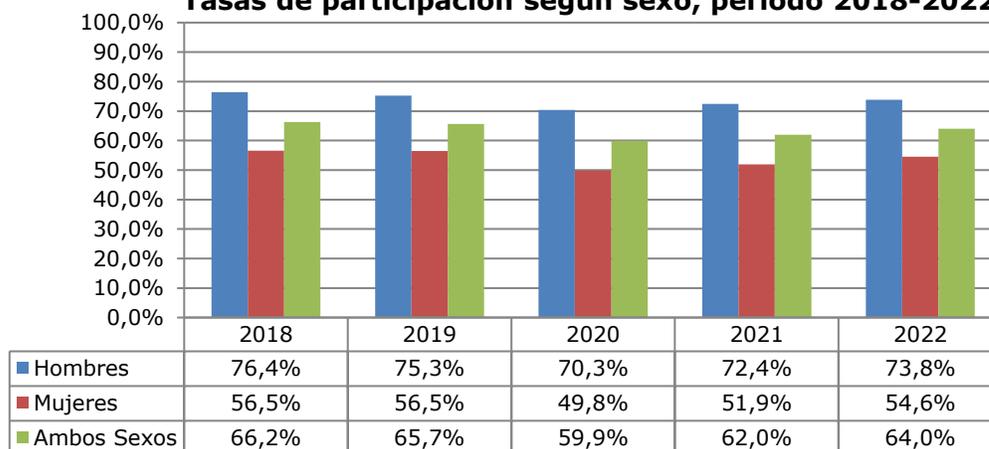
Cuadro 1
Región Metropolitana de Santiago
Población total según situación en la fuerza de trabajo, años 2018 a 2022
(miles de personas)

Situación	2018	2019	2020	2021	2022	Var. (miles) 2021-2022	Var. (%) 2021-2022
Pobl. > 15 años	6.232,31	6.425,88	6.612,90	6.717,59	6.781,39	63,80	0,9%
Fuerza Trabajo	4.128,24	4.221,14	3.960,36	4.163,27	4.342,73	179,46	4,3%
Ocupados	3.808,38	3.899,20	3.515,94	3.752,72	3.970,76	218,04	5,8%
Desocupados	319,86	321,94	444,42	410,55	371,97	-38,58	-9,4%
Cesantes	281,28	280,57	412,38	380,73	338,69	-42,04	-11,0%
Buscan trab. por 1º vez	38,58	41,37	32,04	29,82	33,27	3,45	11,6%
Inactivos	2.104,07	2.204,74	2.652,54	2.554,32	2.438,66	-115,66	-4,5%

Fuente: ENE, Instituto Nacional de Estadísticas

Como resultado de estos desarrollos, la tasa de participación en la fuerza de trabajo de la población en edad de trabajar (mayores de 15 años) alcanzó un promedio anualizado de 64,0% durante 2022, aumentando en 2,0 p.p. con respecto a 2021. A pesar de esto, dicho porcentaje sigue ubicándose por debajo de los registros previos a la pandemia declarada en 2020, como consta en el Gráfico 2. Por otro lado, mientras la participación masculina registró un porcentaje anualizado de 73,8%, la femenina fue estimada en 54,6%.

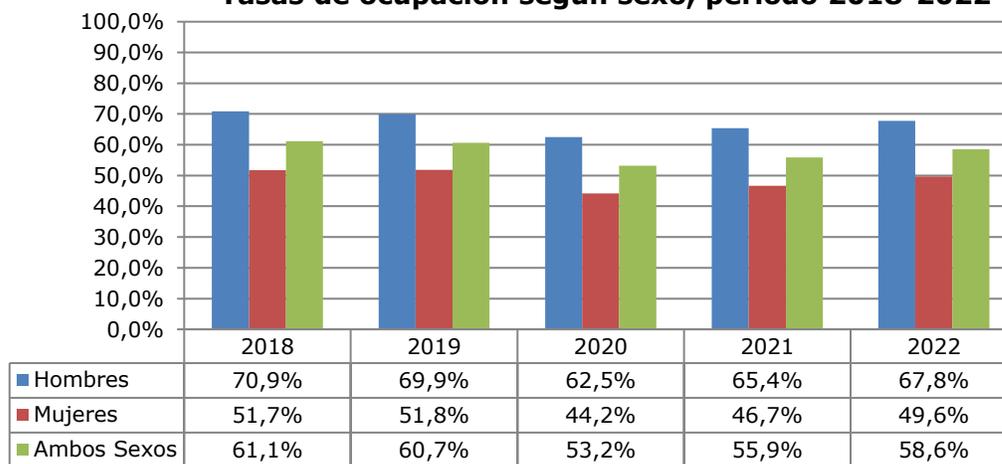
Gráfico 2
Región Metropolitana de Santiago
Tasas de participación según sexo, período 2018-2022



Fuente: ENE, Instituto Nacional de Estadísticas

Por su parte, la tasa de ocupación de los mayores de 15 años alcanzó durante 2022 un valor anualizado de 58,6%, aumentando en 2,7 p.p. con respecto al año anterior (ver Gráfico 3). Mientras la tasa de ocupación masculina promedió un valor anualizado de 67,8%, la femenina se ubicó en 49,6%, sin que esta última haya recuperado aún los porcentajes superiores al 50% registrados durante los años previos a la pandemia.

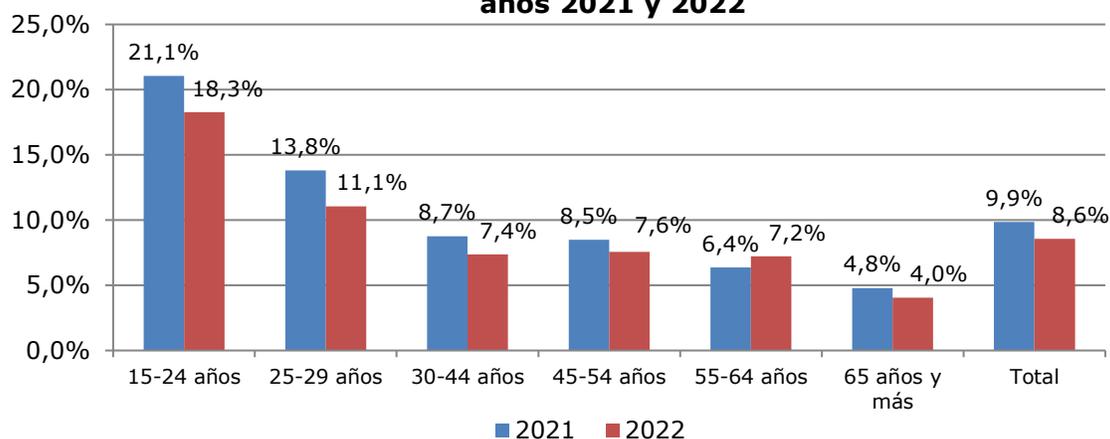
Gráfico 3
Región Metropolitana de Santiago
Tasas de ocupación según sexo, período 2018-2022



Fuente: ENE, Instituto Nacional de Estadísticas

La evolución de las tasas de desocupación por grupos de edad entre 2021 y 2022 reveló que las disminuciones más significativas correspondieron a los grupos de personas jóvenes de 15 a 24 años (caída de 2,8 p.p.) y de 25 a 29 años (baja de 2,7 p.p.) (ver Gráfico 4). Más moderada fue la reducción de la desocupación correspondiente al grupo de personas de 30 a 44 años (1,3 p.p.). Los restantes grupo etarios registraron variaciones inferiores a 1 p.p.

Gráfico 4
Región Metropolitana de Santiago
Tasa de desocupación promedio según grupos de edad,
años 2021 y 2022



Fuente: ENE, Instituto Nacional de Estadísticas

Evolución del empleo y la desocupación durante la pandemia del Covid-19

Los mayores efectos de la pandemia asociada al Covid-19 se dejaron sentir sobre el empleo y la desocupación regional durante el segundo y tercer trimestres de 2020 (ver Gráfico 5).

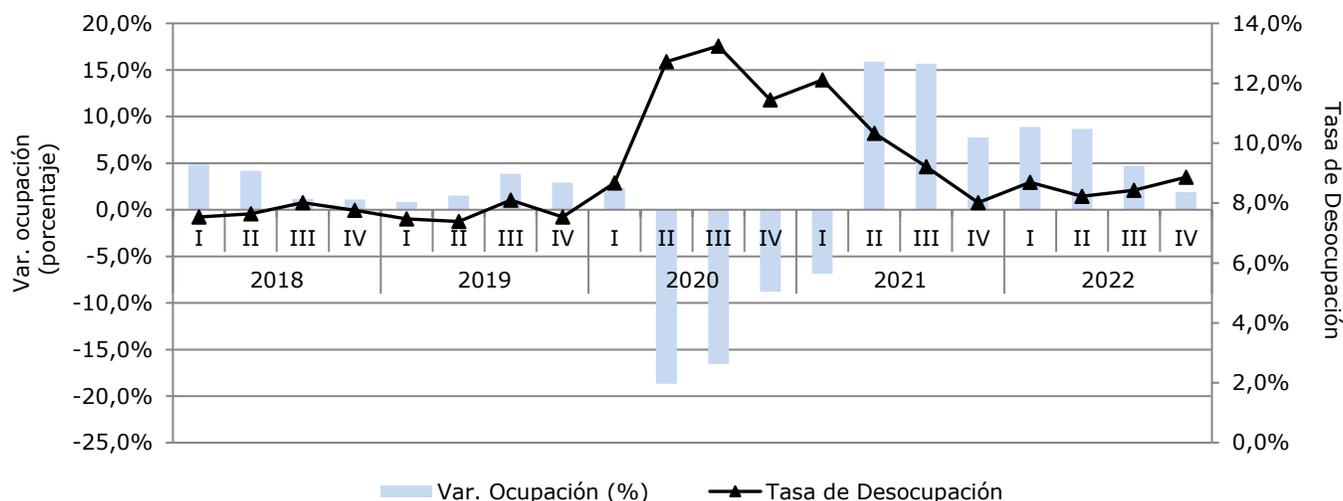
En efecto, durante el primero de los períodos mencionados el nivel de ocupación regional cayó 18,7% con respecto al mismo trimestre del año 2019. Asimismo, la tasa de desocupación regional se empujó hasta 12,7%. Durante el tercer trimestre de 2020 la situación anterior continuó profundizándose con una variación anual de -16,5% en la ocupación y una desocupación de 13,2%.

En el cuarto trimestre de 2020 el panorama anterior tiende a moderarse ante una variación anual de -8,8% en la ocupación y una desocupación de 11,4%. El primer trimestre de 2021 fue el último período que reveló una variación anual negativa del nivel de ocupación, esta vez de sólo -6,8%, junto a una desocupación de 12,1%.

Durante el segundo y tercer trimestres de 2021 la ocupación regional se recuperó con tasas de variación anuales de 15,9% y 15,7%, respectivamente (las cuales en una medida importante se explican por la baja base de comparación). Durante esos mismos períodos la tasa de desocupación regional descendió hasta porcentajes de 10,3% y 9,2%, respectivamente.

Hacia el cuarto trimestre de 2021 la variación anual de la ocupación marcó 7,8% mientras la tasa de desocupación descendió hasta 8,0%, porcentaje más comparable a los observados durante el período prepandemia.

Gráfico 5
Región Metropolitana de Santiago
Variación anual ocupación y tasa de desocupación, 2018-2022



Fuente: ENE, Instituto Nacional de Estadísticas

2. Ocupación por rama de actividad económica

El desglose de la ocupación regional por rama de actividad económica es mostrado en el Cuadro 2 de la página siguiente.

Según puede observarse, las ramas de actividad económica que crearon mayor número de empleos en términos netos durante el transcurso de 2022 correspondieron a:

- Comercio (32 mil empleos)
- Industrias manufactureras (27 mil empleos)
- Actividades de alojamiento y de servicio de comidas (27 mil empleos)
- Actividades de servicios administrativos y de apoyo (23 mil empleos)

Por el contrario, las ramas de actividad que registraron más pérdidas netas de empleos fueron:

- Suministro de electricidad (6 mil empleos)
- Construcción (6 mil empleos)
- Administración pública (5 mil empleos)

Por otro lado, de la comparación de los niveles de ocupación correspondientes a los años 2019 y 2020, se deduce que las ramas de actividad económica que fueron más afectadas por la pandemia del Covid-19, en términos de la cantidad de empleos perdidos como consecuencia indirecta de las medidas de confinamiento adoptadas por la autoridad sanitaria, fueron:

- Comercio (102 mil empleos)
- Construcción (78 mil empleos)
- Industrias manufactureras (48 mil empleos)
- Actividades de los hogares como empleadores (43 mil empleos)

Cuadro 2
Región Metropolitana de Santiago
Ocupados por rama de actividad económica, período 2018-2022
(miles de personas)

Rama de Actividad Económica	2018	2019	2020	2021	2022	Var. (miles) 2021-2022	Var. (%) 2021-2022
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	73,86	75,80	50,91	46,58	62,24	15,66	33,6%
Minería	27,43	31,67	25,62	27,20	35,03	7,84	28,8%
Industrias manufactureras	432,57	411,13	362,58	368,97	396,40	27,43	7,4%
Suministro de electricidad	14,19	19,91	21,72	22,66	16,35	-6,30	-27,8%
Suministro de agua	15,46	17,42	20,75	19,96	22,91	2,95	14,8%
Construcción	339,34	354,25	276,24	338,02	331,95	-6,07	-1,8%
Comercio	776,62	804,82	702,58	765,76	798,36	32,61	4,3%
Transporte y almacenamiento	276,38	263,03	234,44	245,24	260,97	15,73	6,4%
Actividades de alojamiento y de servicio de comidas	195,19	201,15	123,51	152,87	180,17	27,30	17,9%
Información y comunicaciones	127,53	108,40	114,25	149,48	149,47	-0,01	0,0%
Actividades financieras y de seguros	113,95	124,65	132,49	124,88	127,88	3,00	2,4%
Actividades inmobiliarias	48,21	41,76	39,07	45,98	64,61	18,64	40,5%
Actividades profesionales, científicas y técnicas	188,75	199,78	188,97	200,82	202,74	1,92	1,0%
Actividades de servicios administrativos y de apoyo	138,71	135,54	151,67	145,01	168,37	23,36	16,1%
Administración pública	159,06	173,52	171,08	180,48	174,75	-5,73	-3,2%
Enseñanza	292,46	315,13	309,57	294,53	299,48	4,94	1,7%
Actividades de atención de la salud humana	214,26	250,55	251,47	271,41	289,19	17,78	6,6%
Actividades artísticas y entretenimiento	53,30	63,06	41,90	41,11	47,85	6,75	16,4%
Otras actividades de servicios	147,42	138,54	153,03	177,00	186,95	9,95	5,6%
Actividades de los hogares como empleadores	172,87	167,29	123,81	113,55	130,44	16,89	14,9%
Actividades de organizaciones y órganos extraterritoriales*	0,83	1,78	1,08	0,57	0,77	0,20	34,9%
No sabe / No responde*	0,00	0,00	19,20	20,65	23,86	3,21	15,5%
Total	3.808,38	3.899,20	3.515,94	3.752,72	3.970,76	218,04	5,8%

Fuente: ENE, Instituto Nacional de Estadísticas

*: menos de 20 casos en la muestra

3. Ocupación por categoría ocupacional

La desagregación de la ocupación regional según categoría ocupacional es mostrada en el Cuadro 3.

De acuerdo con estos datos, casi la totalidad de la ocupación neta generada en la RMS durante el año pasado correspondió a incremento del empleo asalariado privado, cuyo nivel de ocupación creció en casi 200 mil personas. La categoría empleadores, por su parte, anotó una expansión neta de 10 mil empleos. Las categorías de asalariados públicos y personal de servicio doméstico anotaron incrementos -cada una de ellas- en torno a los 4 mil empleos.

Cuadro 3
Región Metropolitana de Santiago
Ocupados por categoría ocupacional, años 2018 a 2022
(miles de personas)

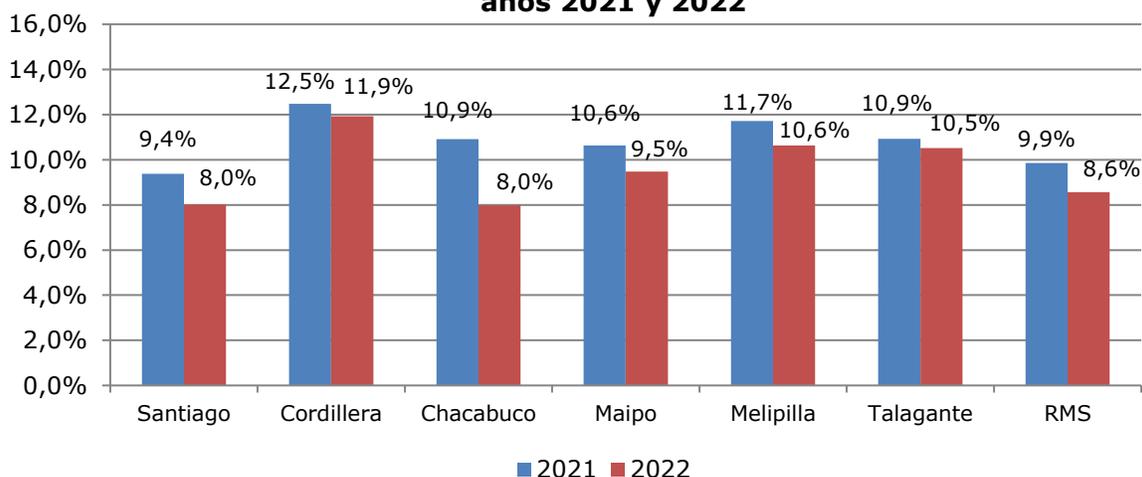
Categoría Ocupacional	2018	2019	2020	2021	2022	Var. (miles) 2021-2022	Var. (%) 2021-2022
Empleadores	167,56	170,65	112,13	112,03	122,87	10,84	9,7%
Cuenta propia	782,84	825,89	652,09	799,51	798,88	-0,64	-0,1%
Asalariados privados	2.317,74	2.343,07	2.226,74	2.340,15	2.539,83	199,68	8,5%
Asalariados públicos	337,13	373,65	389,48	380,27	384,63	4,36	1,1%
Personal de servicio	166,34	158,75	112,94	101,07	105,13	4,05	4,0%
Familiar no remunerado	36,77	27,18	22,57	19,68	19,44	-0,24	-1,2%
Total	3.808,38	3.899,20	3.515,94	3.752,72	3.970,76	218,04	5,8%

Fuente: ENE, Instituto Nacional de Estadísticas

4. Tasas de desocupación provinciales¹

Con respecto a la desocupación en las provincias de la RMS, la estimación de las tasas de desocupación anualizadas correspondientes a cada provincia permite señalar que durante 2022 la provincia de Cordillera registró la mayor tasa (11,9%), seguida de Melipilla (10,6%) y Talagante (10,5%). Por el contrario, Chacabuco (8,0%) y Santiago (8,0%) tuvieron las menores tasas (ver Gráfico 6). Asimismo, en comparación con 2021, las mayores reducciones en las tasas anualizadas de desocupación provinciales correspondieron a Chacabuco (2,9 p.p.) y Santiago (1,4 p.p.).

Gráfico 6
Región Metropolitana de Santiago
Tasa de desocupación según provincias,
años 2021 y 2022



Fuente: ENE, Instituto Nacional de Estadísticas

5. Ocupación informal

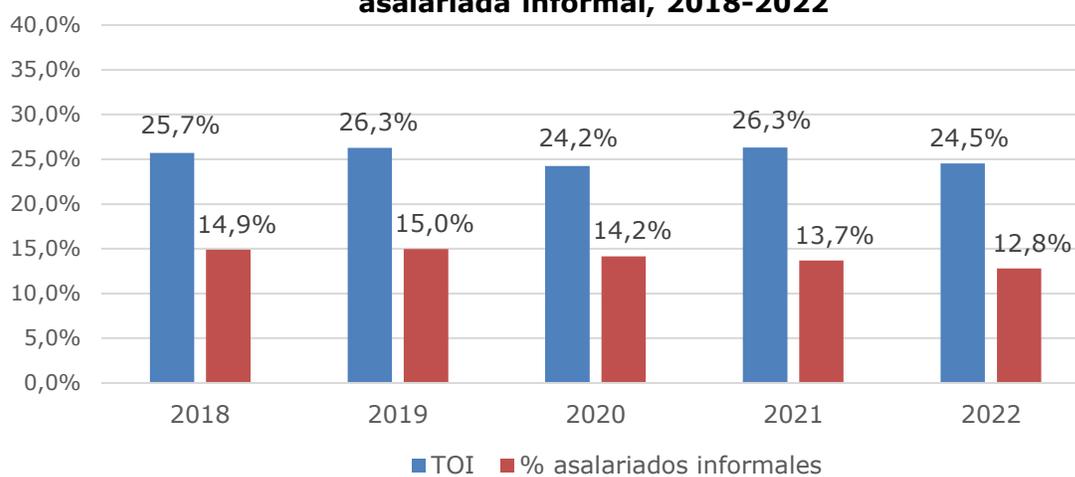
En relación con la Tasa de Ocupación Informal (TOI), esto es, el porcentaje representado por los ocupados informales en el total de ocupación, los datos de la ENE señalan que durante 2022 el 24,5% de la ocupación regional correspondió a ocupados informales. Dicho porcentaje se ubicó 1,8 p.p. por debajo del registro correspondiente a 2021 (ver Gráfico 7).

En cuanto al porcentaje de informalidad en el total de empleo asalariado, durante el año pasado alcanzó a 12,8%, tal como se muestra en el Gráfico 6. La cifra anterior estuvo 0,9 p.p. por debajo del dato de 2021.

Con todo, la TOI se ha mantenido relativamente estable durante los últimos años en un porcentaje que oscila alrededor del 25% de la ocupación regional (uno de cada cuatro ocupados). En cambio, el porcentaje de asalariados informales exhibe una incidencia significativamente menor, y al tenor de lo datos, con tendencia al descenso (desde 14,9% en 2018 hasta 12,8% en 2022).

¹ Es necesario señalar que el tamaño de la muestra de la ENE es muy reducido en algunas provincias de la RMS. Esto se traduce en amplios intervalos de confianza en las estimaciones de las tasas de desocupación correspondientes a esas provincias con un error absoluto en torno a los 2 puntos porcentuales.

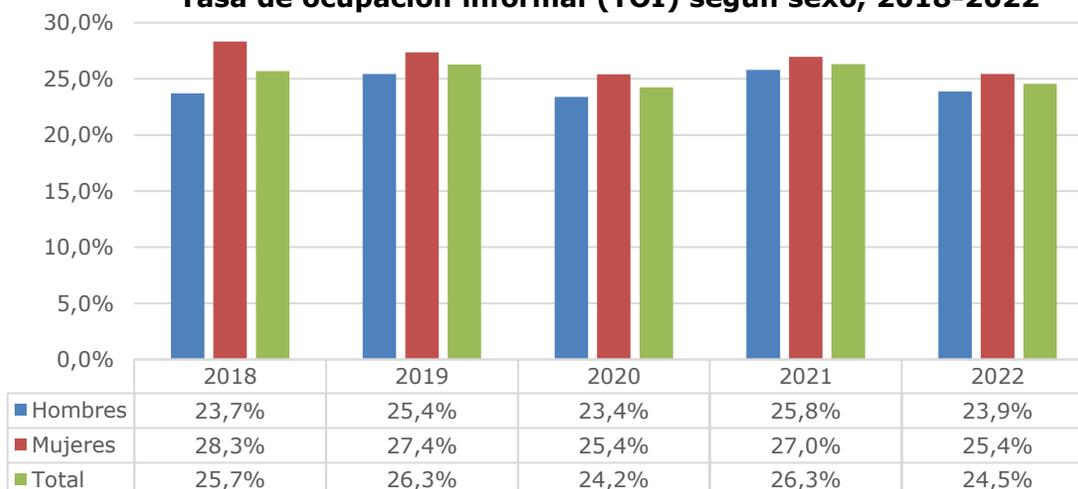
Gráfico 7
Región Metropolitana de Santiago
Tasa de ocupación informal (TOI) y porcentaje de ocupación
asalariada informal, 2018-2022



Fuente: ENE, Instituto Nacional de Estadísticas

Sin embargo, la TOI presenta diferencias al estimarla según el sexo de los ocupados, tal como se muestra en el Gráfico 8. El registro correspondiente al año 2022 señaló una TOI anualizada de 23,9% entre los hombres versus 25,4% entre las mujeres (una diferencia 1,5 p.p. en contra de las mujeres). Sin embargo, la discrepancia anterior resulta ser significativamente más baja que la estimada cuatro años atrás -en 2018- cuando la TOI correspondiente a las mujeres superaba en casi 5 p.p. a la de los hombres.

Gráfico 8
Región Metropolitana de Santiago
Tasa de ocupación informal (TOI) según sexo, 2018-2022

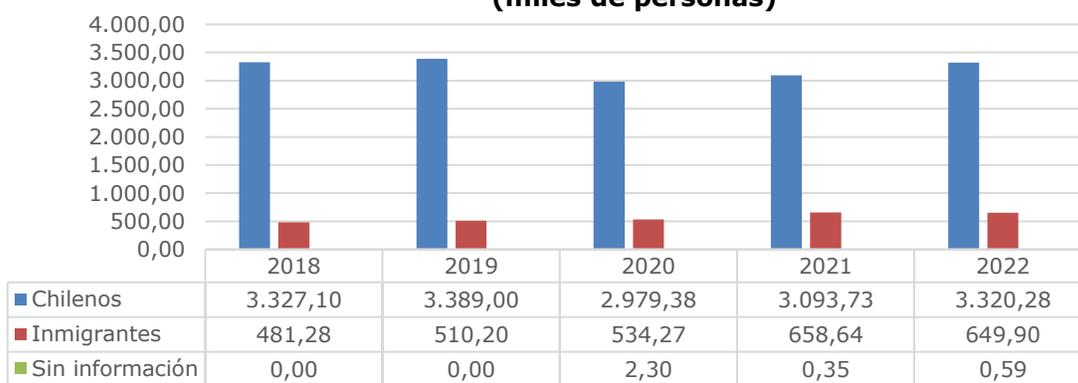


Fuente: ENE, Instituto Nacional de Estadísticas

6. Ocupación inmigrante

El ajuste realizado a los factores de expansión de la ENE con base en los resultados del Censo de 2017 permitió obtener una estimación más adecuada respecto a la magnitud de la ocupación inmigrante. De acuerdo con las estimaciones que es posible obtener de las bases de datos anualizadas de la ENE, el nivel de la ocupación correspondiente a extranjeros en la RMS habría pasado de 481 mil personas en 2018 hasta 640 mil personas en 2022, lo cual involucra una expansión relativa de 35% en un período de sólo cuatro años. Resulta interesante destacar que durante ese mismo período la ocupación correspondiente a chilenos prácticamente no varió (ver Gráfico 9).

Gráfico 9
Región Metropolitana de Santiago
Ocupación según lugar de nacimiento, 2018-2022
(miles de personas)



Fuente: ENE, Instituto Nacional de Estadísticas

De esta forma, se concluye que la totalidad del incremento registrado en la ocupación regional entre 2018 y 2022 responde a mayor ocupación inmigrante. Asimismo, los datos del Gráfico 10 permiten afirmar que entre 2018 y 2022 se habría producido una salida importante de chilenos desde la fuerza de trabajo hacia la población inactiva. En efecto, la cantidad de chilenos inactivos aumentó 13,7% durante los últimos cuatro años.

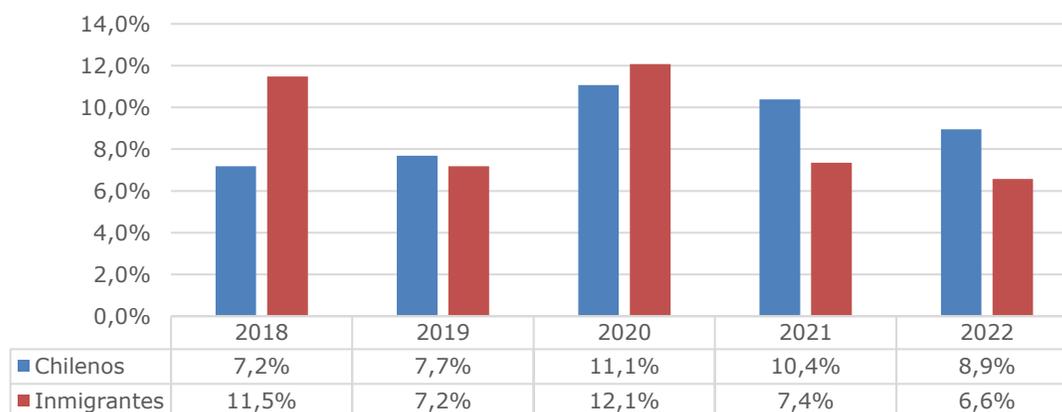
Gráfico 10
Ocupación, fuerza de trabajo e inactivos
según lugar de nacimiento, años 2018 y 2022
(miles de personas)



Fuente: ENE, Instituto Nacional de Estadísticas

Finalmente, al comparar las tasas de desocupación correspondientes a chilenos e inmigrantes, es posible comprobar que durante los últimos años la tasa de desocupación correspondiente a inmigrantes se ha ubicado significativamente por debajo de la que se estima para los chilenos (salvo en 2018 cuando la desocupación inmigrante promedió 4 p.p. más que la estimación para los chilenos) (ver Gráfico 11).

Gráfico 11
Región Metropolitana de Santiago
Tasa de desocupación según lugar de nacimiento,
período 2018-2022



Fuente: ENE, Instituto Nacional de Estadísticas

7. Conclusiones

Durante 2022 la tasa de desocupación anualizada correspondiente a la RMS alcanzó a 8,6%, ubicándose 1,3 p.p. por debajo del registro correspondiente a 2021. Dicho resultado se explica por un crecimiento de 5,8% en el nivel de ocupación, superior al de la fuerza de trabajo que sólo alcanzó al 4,3%. Si bien el descenso en la tasa de desocupación regional es significativo, todavía no se ha reducido hasta los niveles prepandemia. Con todo, la generación neta de empleos durante el año pasado alcanzó a 218 mil personas.

Las tasas de participación y ocupación de la población en edad de trabajar se han recuperado de manera importante durante los últimos dos años; sin embargo, tanto en los casos de hombres como de mujeres, ambos indicadores todavía no alcanzan sus niveles previos a la pandemia.

Las ramas de actividad económica que crearon mayor número de empleos en términos netos durante el transcurso de 2022 correspondieron a: comercio (32 mil empleos); industrias manufactureras (27 mil empleos); actividades de alojamiento y de servicio de comidas (27 mil empleos); y, actividades de servicios administrativos y de apoyo (23 mil empleos). Por el contrario, las ramas de actividad que registraron más pérdida neta de empleo fueron: suministro de electricidad (6 mil empleos); construcción (6 mil empleos); y, administración pública (5 mil empleos).

Casi la totalidad de la ocupación neta generada en la región en 2022 se explica por el incremento del empleo asalariado privado, cuyo nivel de ocupación creció en casi 200

mil personas. La categoría empleadores, por su parte, anotó una expansión neta de 10 mil empleos. Las categorías de asalariados públicos y personal de servicio doméstico anotaron incrementos -cada una de ellas- en torno a los 4 mil empleos.

La TOI se ha mantenido relativamente estable durante los últimos años en un porcentaje que oscila alrededor del 25% de la ocupación regional. El porcentaje de asalariados informales exhibe una incidencia significativamente menor y con tendencia al descenso (desde 14,9% en 2018 hasta 12,8% en 2022).

El nivel de ocupación correspondiente a inmigrantes en la RMS pasó de 481 mil personas en 2018 hasta 640 mil personas en 2022, lo cual representa una expansión relativa de 35% en sólo cuatro años. Considerando que durante ese mismo período la ocupación de chilenos casi no se modificó, se concluye que la totalidad del incremento registrado en la fuerza de trabajo ocupada en estos últimos cuatro años ha correspondido a mayor ocupación de inmigrantes. Ese proceso habría sido acompañado por una salida de chilenos desde la fuerza de trabajo hacia la población inactiva.

Glosario

Desocupados: personas en edad de trabajar que no estaban ocupadas durante la semana de referencia, que habían llevado a cabo actividades de búsqueda de un puesto de trabajo durante las últimas cuatro semanas (incluyendo la de referencia) y que estaban disponibles para trabajar en las próximas dos semanas (posteriores a la de referencia).

Fuerza de trabajo: personas en edad de trabajar que durante la semana de referencia cumplen los requisitos para ser incluidas en la categoría de ocupados o desocupados.

Ocupados: personas en edad de trabajar, que durante la semana de referencia dedicaron al menos una hora a alguna actividad para producir bienes o servicios a cambio de una remuneración o beneficios.

Ocupación informal: comprende a todos los y las trabajadores(as) dependientes que carecen de acceso al sistema de seguridad social (pensión y salud) por concepto de su vínculo laboral. Para el caso de quienes trabajan en forma independiente, se considera que poseen una ocupación informal si la empresa, negocio o actividad que desarrollan pertenece al sector informal². Familiar no remunerado son todos clasificados como informales.

Población en edad de trabajar (PET): población actualmente residente en el país de 15 años y más.

Tasa de desocupación: número de personas desocupadas expresado como porcentaje de la fuerza de trabajo.

Tasa de participación: número de personas en la fuerza de trabajo expresado como porcentaje de la población en edad de trabajar.

Tasa de ocupación: número de personas ocupadas como porcentaje de la población en edad de trabajar.

² De acuerdo con esto, la ENE define como sector informal a aquel conjunto de unidades económicas que carecen de registro en el Servicio de Impuestos Internos (SII) y no llevan una contabilidad a través de la cual puedan separar los gastos del negocio de los del hogar.