

SITUACIÓN DEL EMPLEO Y LA DESOCUPACIÓN EN LA REGIÓN METROPOLITANA DE SANTIAGO PERÍODO 2019-2023

SEREMI de Desarrollo Social y Familia Metropolitana
Área de Estudios e Inversiones

Documento elaborado por:

Santiago Gajardo Polanco
Área de Estudios e Inversiones
Seremi de Desarrollo Social y Familia R.M.



**PRESENTES POR
UN MEJOR FUTURO**

Santiago, junio 2024

Introducción

El propósito del presente documento radica en ofrecer un panorama descriptivo de la evolución del empleo y la desocupación correspondiente a la Región Metropolitana de Santiago (RMS) durante el período 2019-2023.

Para estos efectos, la fuente de información utilizada corresponde a las bases de datos anualizadas elaboradas por el Instituto Nacional de Estadísticas (INE) con base en la Encuesta Nacional de Empleo (ENE).

El informe ha sido estructurado en siete secciones. En la primera de ellas se presentan los principales desarrollos que han caracterizado la evolución reciente del empleo y la desocupación regional, distinguiendo por sexo y grupos de edad. Esta sección también analiza los efectos de la pandemia asociada al Covid-19 sobre el nivel de ocupación y tasa de desocupación regionales.

La segunda sección revisa brevemente los cambios registrados en la ocupación correspondiente a las distintas ramas de actividad económica. En la tercera sección se examina la variación registrada en la ocupación regional según categoría ocupacional.

En la cuarta sección se presentan los cambios observados en las tasas de desocupación provinciales durante el transcurso del año pasado.

La quinta sección muestra la incidencia de la informalidad en la ocupación regional mientras que la sexta sección aborda la ocupación migrante.

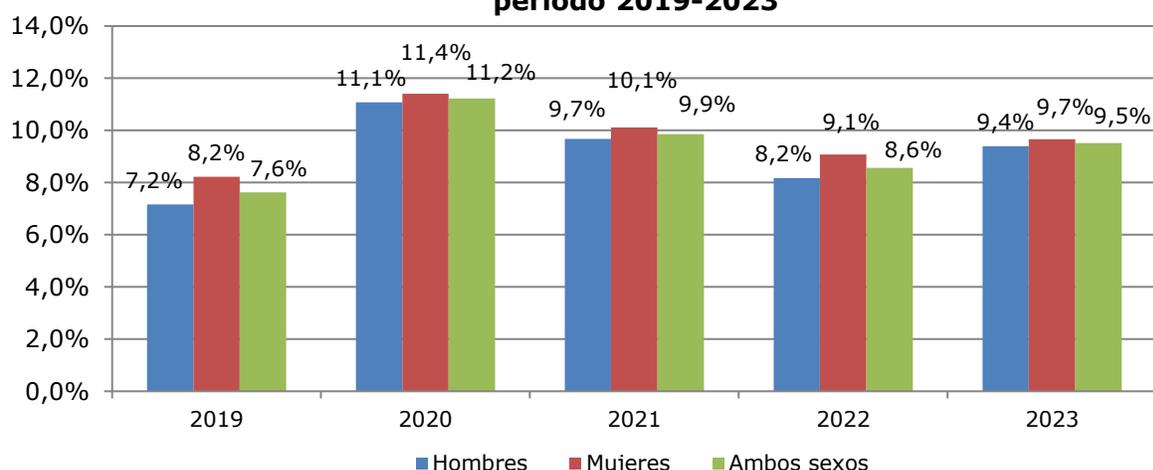
La séptima -y última sección- presenta las principales conclusiones que es posible realizar con base en el análisis desarrollado en las secciones precedentes.



1. Evolución global del empleo y la desocupación en la RMS durante 2022

De acuerdo con la información que es posible obtener de la ENE, la tasa de desocupación anual estimada para la RMS durante 2023 alcanzó a 9,5%. Este porcentaje resultó ser 0,9 puntos porcentuales (p.p.) más alto que la tasa anual correspondiente a 2022 (8,6%). Dicha tasa todavía se ubica casi 2 p.p. por sobre la tasa anualizada correspondiente al año 2019, año previo al inicio de la pandemia del Covid-19. Asimismo, mientras la tasa desocupación masculina alcanzó a 9,4% durante 2023 (aumentando 1,2 p.p. con respecto al año previo), la desocupación femenina fue 9,7% (0,6 p.p. más que en 2022).

Gráfico 1
Región Metropolitana de Santiago
Tasa de desocupación promedio según sexo,
período 2019-2023



Fuente: ENE, Instituto Nacional de Estadísticas

El incremento en la tasa de desocupación regional registrado durante 2023 respondió a un crecimiento de 2,0% en la ocupación (creación neta de 81 mil empleos), el cual fue menor a la expansión relativa experimentada por la fuerza de trabajo, de 3,1% (ver Cuadro 1). El número anualizado de desocupados alcanzó 425 mil personas (388 mil cesantes y 37 mil personas que buscaban trabajo por primera vez).

Cuadro 1
Región Metropolitana de Santiago
Población total según situación en la fuerza de trabajo, años 2019 a 2023
(miles de personas)

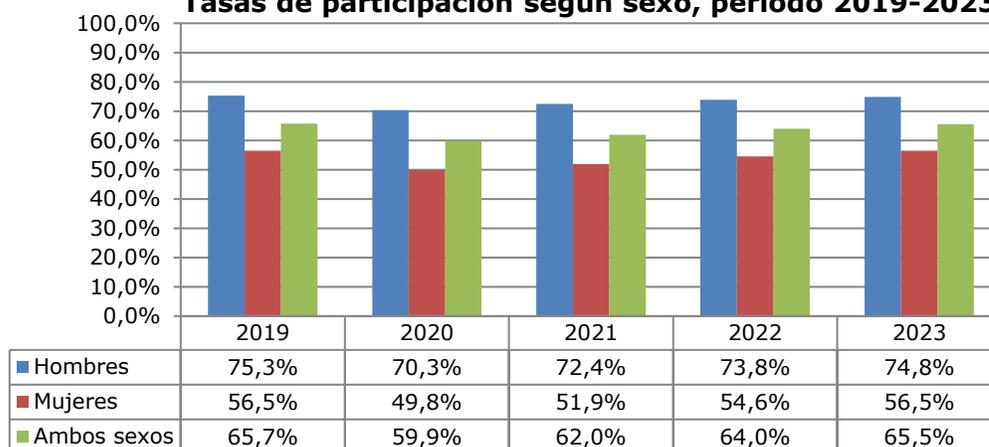
Situación	2019	2020	2021	2022	2023	Var. (miles) 2022-2023	Var. (%) 2022-2023
Pobl. > 15 años	6.425,88	6.612,90	6.717,59	6.781,39	6.837,96	56,56	0,8%
Fuerza Trabajo	4.221,14	3.960,36	4.163,27	4.342,73	4.477,52	134,79	3,1%
Ocupados	3.899,20	3.515,94	3.752,72	3.970,76	4.051,60	80,84	2,0%
Desocupados	321,94	444,42	410,55	371,97	425,92	53,95	14,5%
Cesantes	280,57	412,38	380,73	338,69	388,56	49,87	14,7%
Buscan trab. por 1º vez	41,37	32,04	29,82	33,27	37,36	4,08	12,3%
Inactivos	2.204,74	2.652,54	2.554,32	2.438,66	2.360,43	-78,23	-3,2%

Fuente: ENE, Instituto Nacional de Estadísticas



Como resultado de estos desarrollos, la tasa de participación en la fuerza de trabajo de la población en edad de trabajar (mayores de 15 años) alcanzó un promedio anualizado de 65,5% durante 2023, aumentando en 1,5 p.p. con respecto a 2022. Este porcentaje sólo se ubica levemente por debajo de los registros previos a la pandemia declarada en 2020, como consta en el Gráfico 2. Por otro lado, mientras la participación masculina registró un porcentaje anualizado de 74,8%, la femenina fue estimada en 56,5%.

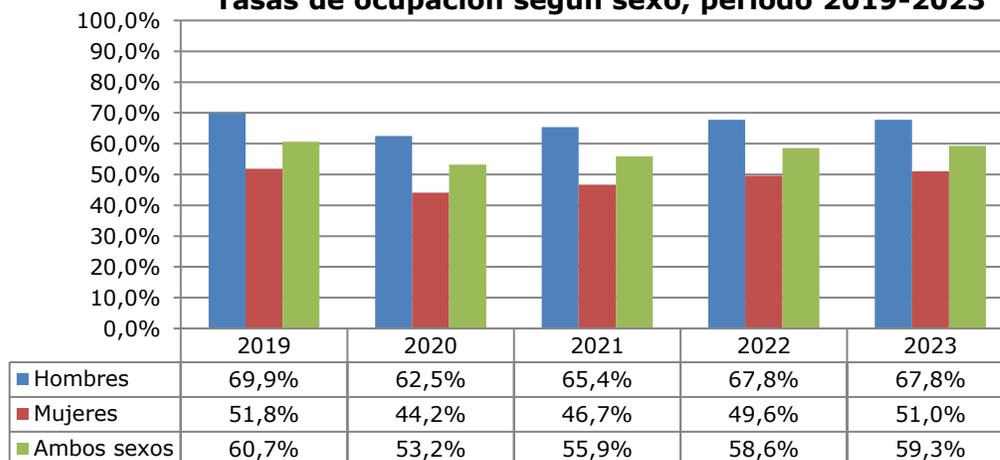
Gráfico 2
Región Metropolitana de Santiago
Tasas de participación según sexo, período 2019-2023



Fuente: ENE, Instituto Nacional de Estadísticas

Por su parte, la tasa de ocupación de los mayores de 15 años alcanzó durante 2023 un valor anualizado de 59,3%, aumentando en 0,7 p.p. con respecto al año anterior (ver Gráfico 3). Mientras la tasa de ocupación masculina promedió un valor anualizado de 67,8%, la femenina se ubicó en 51,0%, sin que esta última haya recuperado aún los porcentajes -incluso superiores al 60%- registrados durante los años previos a la pandemia.

Gráfico 3
Región Metropolitana de Santiago
Tasas de ocupación según sexo, período 2019-2023

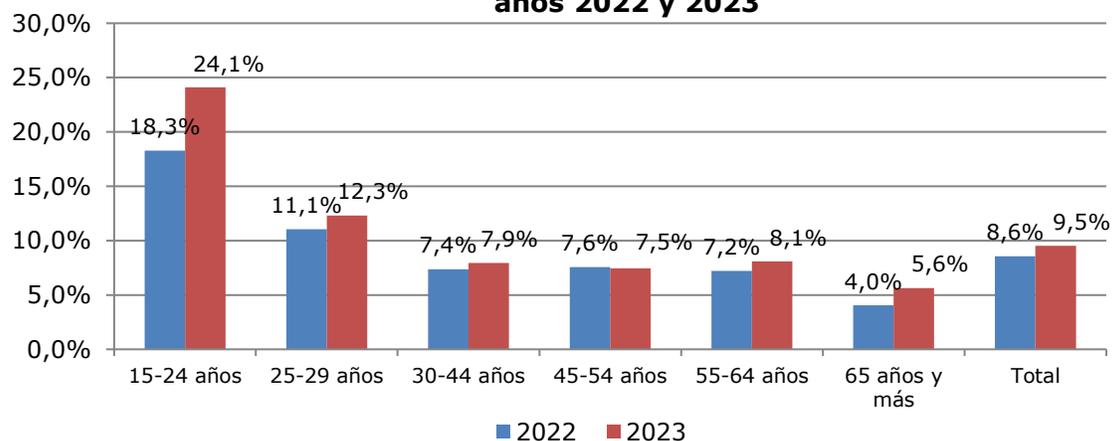


Fuente: ENE, Instituto Nacional de Estadísticas



La evolución de las tasas de desocupación por grupos de edad entre 2022 y 2023 reveló que los incrementos más significativos correspondieron a los grupos de personas de 15 a 24 años (alza de 5,8 p.p.) y de mayores de 65 años (aumento de 1,6 p.p.) (ver Gráfico 4). Más moderado fue el crecimiento de la desocupación correspondiente al grupo de personas de 25 a 29 años (1,2 p.p.). Los restantes grupos etarios registraron variaciones inferiores a 1 p.p.

Gráfico 4
Región Metropolitana de Santiago
Tasa de desocupación promedio según grupos de edad,
años 2022 y 2023



Fuente: ENE, Instituto Nacional de Estadísticas

Evolución reciente del empleo y la desocupación

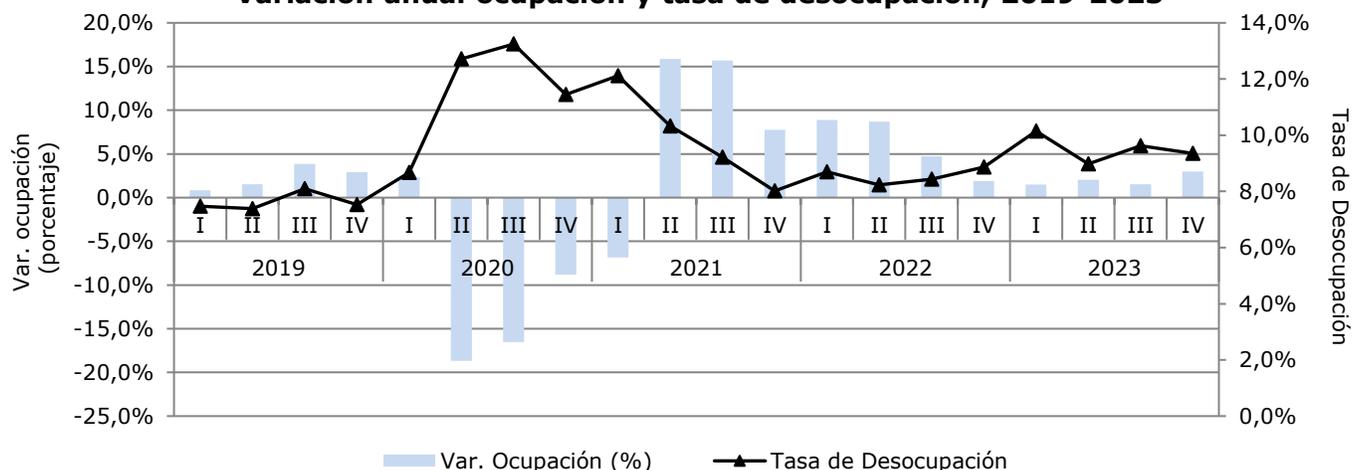
Durante los dos primeros trimestres de 2022 el ritmo de crecimiento anual de la ocupación regional superó el 8%; luego, durante los trimestres III y IV el crecimiento del empleo se moderó hasta reducirse a tasas de 4,7% y 1,9%, respectivamente. Paralelamente, durante los cuatro trimestres de ese año la desocupación regional se mantuvo por sobre el 8%, alcanzando su nivel más alto hacia el cuarto trimestre (ver Gráfico 5).

En los tres primeros trimestres de 2023 el ritmo anual de expansión de la ocupación regional continúa bastante plano, oscilando alrededor de tasas en un rango de 1,5-2,0%. Como durante ese mismo período la fuerza de trabajo regional siguió aumentando a tasas cercanas al 3% anual, la tasa de desocupación regional recuperó niveles superiores al 9% (durante el primer trimestre superó incluso el 10%).

De esta forma, si bien las tasas de desocupación registradas en 2022 y 2023 son significativamente inferiores a las observadas durante los trimestres en que la pandemia dejó sentir sus efectos económicos más severos (2020-II hasta 2021-II), todavía no disminuyen hasta los niveles de los años previos a 2020.



Gráfico 5
Región Metropolitana de Santiago
Variación anual ocupación y tasa de desocupación, 2019-2023



Fuente: ENE, Instituto Nacional de Estadísticas

2. Ocupación por rama de actividad económica

El desglose de la ocupación regional por rama de actividad económica es mostrado en el Cuadro 2 de la página siguiente.

Según puede observarse, las ramas de actividad económica que crearon mayor número de empleos en términos netos durante el transcurso de 2023 correspondieron a:

- Comercio (42 mil empleos)
- Actividades de atención de la salud humana (30 mil empleos)
- Administración pública (29 mil empleos)
- Industrias manufactureras (22 mil empleos)

Por el contrario, las ramas de actividad que registraron más pérdidas netas de empleos fueron:

- Construcción (29 mil empleos)
- Actividades de los hogares como empleadores (19 mil empleos)
- Información y comunicaciones (15 mil empleos)
- Actividades inmobiliarias (13 mil empleos)



Cuadro 2
Región Metropolitana de Santiago
Ocupados por rama de actividad económica, período 2019-2023
(miles de personas)

Rama de Actividad Económica	2019	2020	2021	2022	2023	Var. (miles) 2022-2023	Var. (%) 2022-2023
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	75,80	50,91	46,58	62,24	65,15	2,91	4,7%
Minería	31,67	25,62	27,20	35,03	32,74	-2,29	-6,5%
Industrias manufactureras	411,13	362,58	368,97	396,40	418,27	21,87	5,5%
Suministro de electricidad	19,91	21,72	22,66	16,35	22,90	6,54	40,0%
Suministro de agua	17,42	20,75	19,96	22,91	23,38	0,47	2,1%
Construcción	354,25	276,24	338,02	331,95	303,28	-28,68	-8,6%
Comercio	804,82	702,58	765,76	798,36	840,46	42,09	5,3%
Transporte y almacenamiento	263,03	234,44	245,24	260,97	277,05	16,08	6,2%
Actividades de alojamiento y de servicio de comidas	201,15	123,51	152,87	180,17	182,26	2,09	1,2%
Información y comunicaciones	108,40	114,25	149,48	149,47	134,75	-14,72	-9,8%
Actividades financieras y de seguros	124,65	132,49	124,88	127,88	139,46	11,58	9,1%
Actividades inmobiliarias	41,76	39,07	45,98	64,61	51,56	-13,06	-20,2%
Actividades profesionales, científicas y técnicas	199,78	188,97	200,82	202,74	209,41	6,66	3,3%
Actividades de servicios administrativos y de apoyo	135,54	151,67	145,01	168,37	163,86	-4,51	-2,7%
Administración pública	173,52	171,08	180,48	174,75	203,61	28,86	16,5%
Enseñanza	315,13	309,57	294,53	299,48	295,78	-3,70	-1,2%
Actividades de atención de la salud humana	250,55	251,47	271,41	289,19	319,05	29,85	10,3%
Actividades artísticas y entretenimiento	63,06	41,90	41,11	47,85	53,77	5,92	12,4%
Otras actividades de servicios	138,54	153,03	177,00	186,95	182,56	-4,40	-2,4%
Actividades de los hogares como empleadores	167,29	123,81	113,55	130,44	111,13	-19,31	-14,8%
Actividades de organizaciones y órganos extraterritoriales*	1,78	1,08	0,57	0,77	3,21	2,44	315,3%
No sabe / No responde*	0,00	19,20	20,65	23,86	17,98	-5,88	-24,6%
Total	3.899,20	3.515,94	3.752,72	3.970,76	4.051,60	80,84	2,0%

Fuente: ENE, Instituto Nacional de Estadísticas

*: menos de 20 casos en la muestra

3. Ocupación por categoría ocupacional

La desagregación de la ocupación regional según categoría ocupacional es mostrada en el Cuadro 3. De acuerdo con estos datos, casi la totalidad de la ocupación neta generada en la RMS durante el año pasado correspondió a incremento del empleo asalariado (público y privado). Específicamente, mientras el nivel de ocupación de los asalariados públicos se expandió en 40 mil personas, el que correspondió a asalariados privados lo hizo en 37 mil puestos de trabajo.

Por otra parte, el trabajo por cuenta propia registró un incremento de 19 mil personas, mientras que el personal de servicio, los empleadores y los familiares no remunerados se contrajeron en 8 mil, 6 mil y mil personas, respectivamente.

Cuadro 3
Región Metropolitana de Santiago
Ocupados por categoría ocupacional, años 2019 a 2023
(miles de personas)

Categoría Ocupacional	2019	2020	2021	2022	2023	Var. (miles) 2022-2023	Var. (%) 2022-2023
Empleadores	170,65	112,13	112,03	122,87	116,40	-6,47	-5,3%
Cuenta propia	825,89	652,09	799,51	798,88	817,99	19,11	2,4%
Asalariados privados	2.343,07	2.226,74	2.340,15	2.539,83	2.577,70	37,87	1,5%
Asalariados públicos	373,65	389,48	380,27	384,63	425,02	40,40	10,5%
Personal de servicio	158,75	112,94	101,07	105,13	96,52	-8,61	-8,2%
Familiar no remunerado	27,18	22,57	19,68	19,44	17,98	-1,46	-7,5%
Total	3.899,20	3.515,94	3.752,72	3.970,76	4.051,61	80,84	2,0%

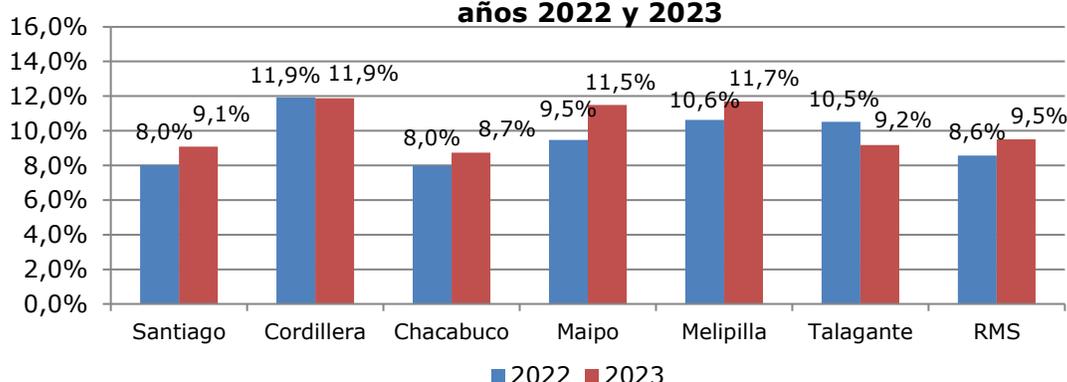
Fuente: ENE, Instituto Nacional de Estadísticas



4. Tasas de desocupación provinciales¹

Con respecto a la desocupación en las provincias de la RMS, la estimación de las tasas de desocupación anualizadas correspondientes a cada provincia permite señalar que durante 2023 la provincia de Cordillera registró la mayor tasa (11,9%), seguida de Melipilla (11,7%) y Maipo (11,5%). Con tasas intermedias aparecen las provincias de Santiago (9,1%) y Talagante (9,2%), mientras que la tasa más baja correspondió a Chacabuco (8,7%) (ver Gráfico 6). Por otra parte, en comparación con 2022, la mayor alza en la tasa anualizada de desocupación provincial correspondió a Maipo (2,0 p.p.) y la reducción más significativa a Talagante (1,3 p.p.).

Gráfico 6
Región Metropolitana de Santiago
Tasa de desocupación según provincias,
años 2022 y 2023



Fuente: ENE, Instituto Nacional de Estadísticas

5. Ocupación informal

En relación con la Tasa de Ocupación Informal (TOI), esto es, el porcentaje representado por los ocupados informales en el total de ocupación, los datos de la ENE señalan que durante 2023 el 23,7% de la ocupación regional correspondió a ocupados informales. Dicho porcentaje se ubicó 0,8 p.p. por debajo del registro correspondiente a 2022 (ver Gráfico 7).

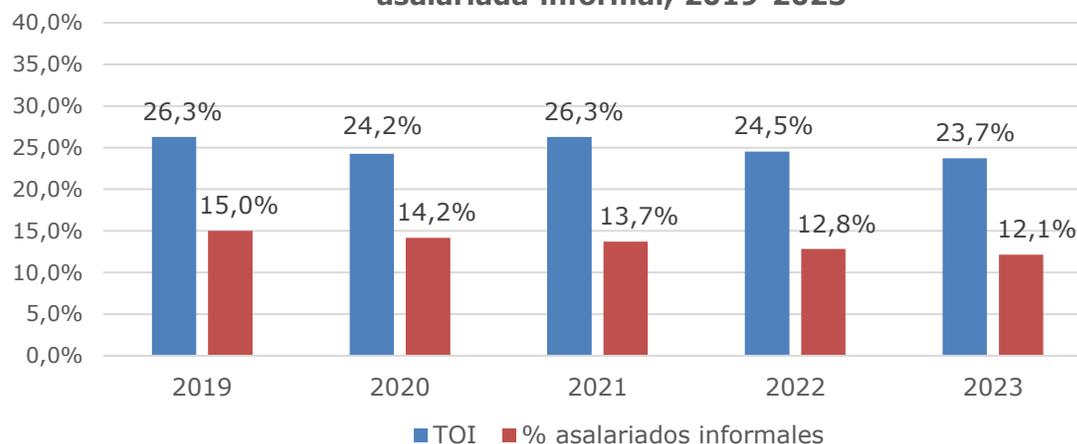
En cuanto al porcentaje de informalidad en el total de empleo asalariado, durante el año pasado alcanzó a 12,1%, tal como se muestra en el Gráfico 6. La cifra anterior estuvo 0,7 p.p. por debajo del dato de 2022.

Con todo, la TOI se ha mantenido relativamente estable durante los últimos años en un porcentaje que oscila alrededor del 25% de la ocupación regional (uno de cada cuatro ocupados). En cambio, el porcentaje de asalariados informales exhibe una incidencia significativamente menor, y según muestran los datos, con tendencia al descenso (desde 15,0% en 2019 hasta 12,1% en 2023).

¹ Es necesario señalar que el tamaño de la muestra de la ENE es muy reducido en algunas provincias de la RMS. Esto se traduce en amplios intervalos de confianza en las estimaciones de las tasas de desocupación correspondientes a esas provincias con un error absoluto en torno a los 2 puntos porcentuales.



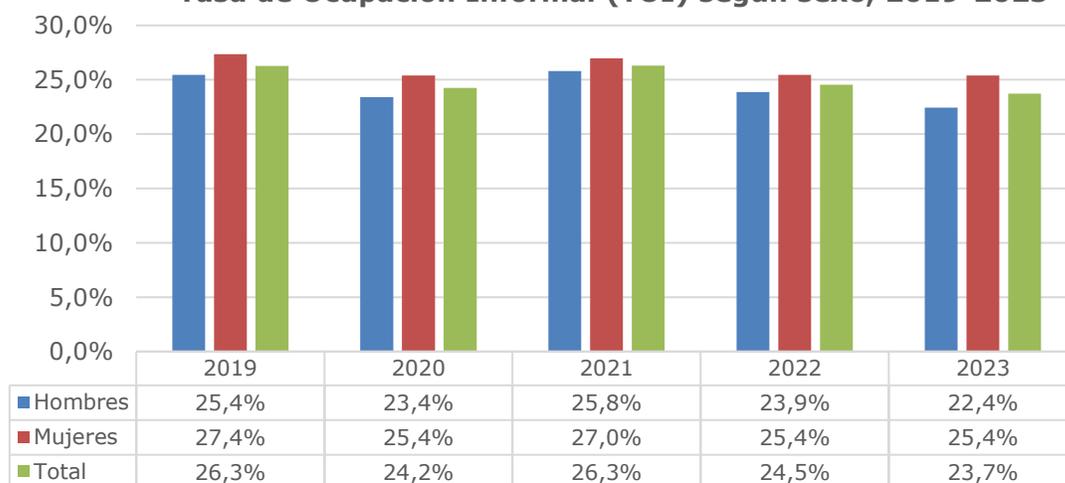
Gráfico 7
Región Metropolitana de Santiago
Tasa de Ocupación Informal (TOI) y porcentaje de ocupación
asalariada informal, 2019-2023



Fuente: ENE, Instituto Nacional de Estadísticas

Sin embargo, la TOI presenta diferencias al estimarla según el sexo de los ocupados, tal como se muestra en el Gráfico 8. El registro correspondiente al año 2023 señaló una TOI anualizada de 22,4% entre los hombres versus 25,4% entre las mujeres (una diferencia de 3 p.p. en contra de las mujeres). La discrepancia anterior resulta ser marginalmente más alta que la estimada cuatro años atrás -en 2019- cuando la TOI correspondiente a las mujeres superaba en 2 p.p. a la de los hombres.

Gráfico 8
Región Metropolitana de Santiago
Tasa de Ocupación Informal (TOI) según sexo, 2019-2023



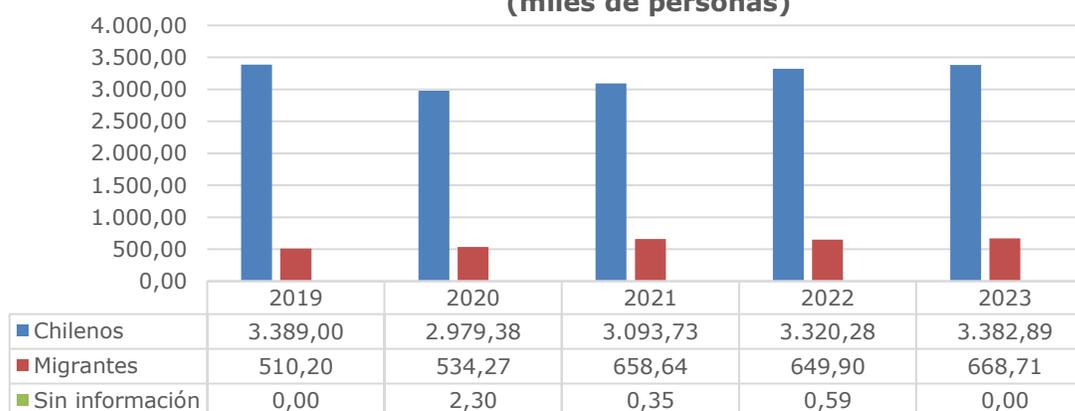
Fuente: ENE, Instituto Nacional de Estadísticas



6. Ocupación migrante

El ajuste realizado a los factores de expansión de la ENE con base en los resultados del Censo de 2017 permitió obtener una estimación más adecuada respecto a la magnitud de la ocupación migrante. De acuerdo con las estimaciones que es posible obtener de las bases de datos anualizadas de la ENE, el nivel de la ocupación correspondiente a extranjeros en la RMS habría pasado de 510 mil personas en 2019 hasta 668 mil personas en 2023, lo cual involucra una expansión relativa de 31% en un período de sólo cuatro años. Resulta interesante destacar que durante ese mismo período la ocupación correspondiente a chilenos prácticamente no varió (ver Gráfico 9).

Gráfico 9
Región Metropolitana de Santiago
Ocupación según lugar de nacimiento, 2019-2023
(miles de personas)



Fuente: ENE, Instituto Nacional de Estadísticas

De esta forma, se concluye que la totalidad del incremento registrado en la ocupación regional entre 2019 y 2023 responde a mayor ocupación inmigrante. Asimismo, los datos del Gráfico 10 permiten afirmar que entre 2019 y 2023 se habría producido una salida neta de chilenos desde una situación de ocupados hacia la de desocupados o inactivos.

Gráfico 10
Ocupación, fuerza de trabajo e inactivos
según lugar de nacimiento, años 2019 y 2023
(miles de personas)

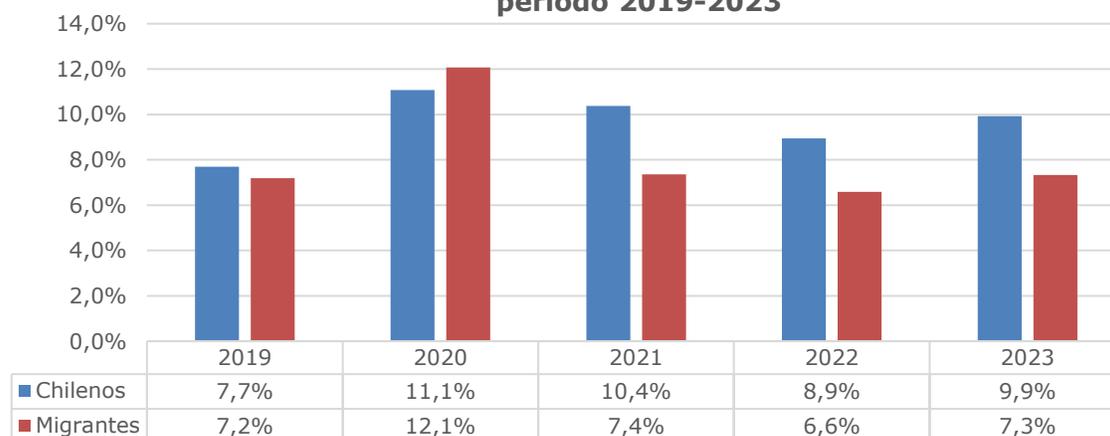


Fuente: ENE, Instituto Nacional de Estadísticas



Finalmente, al comparar las tasas de desocupación correspondientes a chilenos e migrantes, es posible comprobar que durante los últimos años la tasa de desocupación correspondiente a inmigrantes se ha ubicado significativamente por debajo de la que se estima para los chilenos (salvo en 2020 cuando la desocupación migrante promedió 1 p.p. más que la estimación para los chilenos) (ver Gráfico 11).

Gráfico 11
Región Metropolitana de Santiago
Tasa de desocupación según lugar de nacimiento,
período 2019-2023



Fuente: ENE, Instituto Nacional de Estadísticas

7. Conclusiones

Durante 2023 la tasa de desocupación anualizada correspondiente a la RMS alcanzó a 9,5%, ubicándose 0,9 p.p. por encima del registro correspondiente a 2022. Dicho resultado se explica por un crecimiento de 2,0% en el nivel de ocupación, inferior al de la fuerza de trabajo que alcanzó a 3,1%. Con todo, la generación neta de empleos durante el año pasado alcanzó a 81 mil personas.

Las ramas de actividad económica que crearon mayor número de empleos en términos netos durante el transcurso de 2023 correspondieron a: comercio (42 mil empleos); actividades de atención de la salud humanas (30 mil empleos); administración pública (29 mil empleos); e industrias manufactureras (22 mil empleos). Por el contrario, las ramas de actividad que registraron más pérdida neta de empleo fueron: construcción (29 mil empleos); actividades de los hogares como empleadores (19 mil empleos); e información y comunicaciones (15 mil empleos).

Casi la totalidad de la ocupación neta generada en la región en 2023 se explica por el incremento del empleo asalariado (público y privado), cuyo nivel de ocupación creció en 78 mil personas. La categoría de trabajo por cuenta propia, por su parte, anotó una expansión neta de 19 mil empleos. Las categorías restantes anotaron caídas en su nivel de ocupación.

La TOI se ha mantenido relativamente estable durante los últimos años en un porcentaje que oscila alrededor del 25% de la ocupación regional. El porcentaje de asalariados informales exhibe una incidencia significativamente menor y con tendencia al descenso (desde 15,1% en 2019 hasta 12,1% en 2023).



El nivel de ocupación correspondiente a migrantes en la RMS pasó de 510 mil personas en 2019 hasta 668 mil personas en 2023, lo cual representa una expansión relativa de 31% en sólo cuatro años. Considerando que durante ese mismo período la ocupación de chilenos casi no se modificó, se concluye que la totalidad del incremento registrado en la fuerza de trabajo ocupada en estos últimos cuatro años ha correspondido a mayor ocupación de migrantes. Ese proceso habría sido acompañado por una salida de chilenos desde la ocupación hacia la desocupación o bien la inactividad.



Glosario

Desocupados: personas en edad de trabajar que no estaban ocupadas durante la semana de referencia, que habían llevado a cabo actividades de búsqueda de un puesto de trabajo durante las últimas cuatro semanas (incluyendo la de referencia) y que estaban disponibles para trabajar en las próximas dos semanas (posteriores a la de referencia).

Fuerza de trabajo: personas en edad de trabajar que durante la semana de referencia cumplen los requisitos para ser incluidas en la categoría de ocupados o desocupados.

Ocupados: personas en edad de trabajar, que durante la semana de referencia dedicaron al menos una hora a alguna actividad para producir bienes o servicios a cambio de una remuneración o beneficios.

Ocupación informal: comprende a todos los y las trabajadores(as) dependientes que carecen de acceso al sistema de seguridad social (pensión y salud) por concepto de su vínculo laboral. Para el caso de quienes trabajan en forma independiente, se considera que poseen una ocupación informal si la empresa, negocio o actividad que desarrollan pertenece al sector informal². Familiar no remunerado son todos clasificados como informales.

Población en edad de trabajar (PET): población actualmente residente en el país de 15 años y más.

Tasa de desocupación: número de personas desocupadas expresado como porcentaje de la fuerza de trabajo.

Tasa de participación: número de personas en la fuerza de trabajo expresado como porcentaje de la población en edad de trabajar.

Tasa de ocupación: número de personas ocupadas como porcentaje de la población en edad de trabajar.

² De acuerdo con esto, la ENE define como sector informal a aquel conjunto de unidades económicas que carecen de registro en el Servicio de Impuestos Internos (SII) y no llevan una contabilidad a través de la cual puedan separar los gastos del negocio de los del hogar.

