

REGIÓN METROPOLITANA DE SANTIAGO
INVERSIÓN PÚBLICA EFECTIVA
PERÍODO 2013-2023
Área de Estudios e Inversiones

Documento elaborado por: Santiago Gajardo Polanco
Área de Estudios e Inversiones
SEREMI de Desarrollo Social y Familia R.M:
Lorena Estivales Arratia



CHILE
AVANZA
CONTIGO

Santiago, diciembre 2024

Índice

Índice	2
Presentación	3
Introducción	4
1. Análisis global de la inversión pública en la RMS	5
2. Análisis de los principales componentes de la inversión pública regional	8
2.1. Inversión sectorial	10
2.2. Inversión de Decisión Regional (IDR)	11
2.3. Inversión de municipalidades	12
2.4. Inversión de empresas públicas	12
3. Conclusiones	13
ANEXO	14
NOTA ACLARATORIAS Y DEFINICIONES	14
Cuadro A.1. Inversión pública efectiva, período 2013-2023 (en millones de \$ de cada año)	15
Cuadro A.2. Inversión pública efectiva, período 2013-2023 (en millones de \$ de dic. 2023)	16
Cuadro A.3. Inversión pública efectiva otros ministerios y servicios, años 2013-2023 (en millones de \$ de cada año)	17
Cuadro A.4. Inversión pública efectiva otros ministerios y servicios, años 2013-2023 (en millones de \$ de dic. 2023)	18
Cuadro A.5. Inversión pública efectiva y Producto Interno Bruto, 2013-2023 (en millones de \$ de cada año)	19
Cuadro A.6. Índice de costo de edificación tipo medio	20
Cuadro A.7. Proyecciones de población regional años 2013 y 2023	21



Presentación

El esfuerzo inversor del Estado tiene especial relevancia para obtener un desarrollo armónico con sentido territorial con miras a abrir nuevos espacios y avanzar en la igualdad de oportunidades. Analizar en perspectiva de 10 años la inversión pública nos entrega información concreta para identificar el camino que deben seguir los recursos en relación con las necesidades de las personas. En ese contexto, esta información permite a las autoridades y demás actores del mundo público y privado orientar la toma de decisiones, basándose en el seguimiento de la distribución equitativa de la inversión pública en el territorio nacional, regional y local.

El documento que presentamos en esta oportunidad constituye otro esfuerzo de sistematización y difusión de información que esta Secretaría Regional considera parte importante de su quehacer. En él se aborda la evolución de la inversión pública efectiva materializada en la Región Metropolitana de Santiago durante el período 2013-2023, distinguiendo entre sus principales componentes: inversión sectorial, de decisión regional, de municipalidades y de empresas públicas. La fuente de la información utilizada remite a las series de inversión pública efectiva elaboradas por la División de Evaluación Social de Inversiones del Ministerio de Desarrollo Social y Familia.

Esperamos que este trabajo sea de interés y utilidad tanto para las autoridades regionales como para la comunidad en general.

LORENA ESTIVALES ARRATIA
Secretaria Regional Ministerial de
Desarrollo Social y Familia R.M.



Introducción

El presente documento tiene por objetivo efectuar un análisis descriptivo de la evolución de la inversión pública realizada en la Región Metropolitana de Santiago (RMS) durante el período comprendido entre los años 2013 y 2023.

La fuente de la información utilizada corresponde a las series de inversión pública regionalizada elaboradas por la División de Evaluación Social de Inversiones del Ministerio de Desarrollo Social y Familia, las cuales fueron preparadas con base en los balances presupuestarios de las instituciones y la información proporcionada por la Dirección de Presupuestos del Ministerio de Hacienda¹.

En la primera sección del documento se examina la evolución global de la inversión pública en la RMS durante el período 2013-2023, su significación en el volumen de la actividad económica regional, su importancia relativa en la inversión pública total del país y su expresión en términos per cápita.

La segunda sección revisa la composición de la inversión pública regional desagregándola en sus principales categorías: inversión sectorial, de decisión regional, de municipalidades y de empresas públicas. Luego se examinan con mayor detenimiento los componentes de cada una de estas categorías y su comportamiento durante el período de análisis.

La tercera y última sección contiene las principales conclusiones que es posible extraer a partir del análisis realizado en las secciones precedentes.

En el anexo del presente documento se entregan las notas metodológicas y otras observaciones relativas a la construcción de las series que es necesario tomar en consideración. Además, se entrega un cuadro comparativo con las series anuales de la inversión pública total por categoría, tanto en moneda corriente, como en moneda homogénea (comparable entre distintos años).

¹ Es preciso señalar que la definición de inversión utilizada para generar estas series corresponde a un reporte generado por los servicios respecto de aquellas partidas de gasto institucional que ellos identifican como inversión, lo cual puede no guardar correspondencia con aquellos ítems que el clasificador presupuestario del sector público considera gasto en proyectos de inversión.

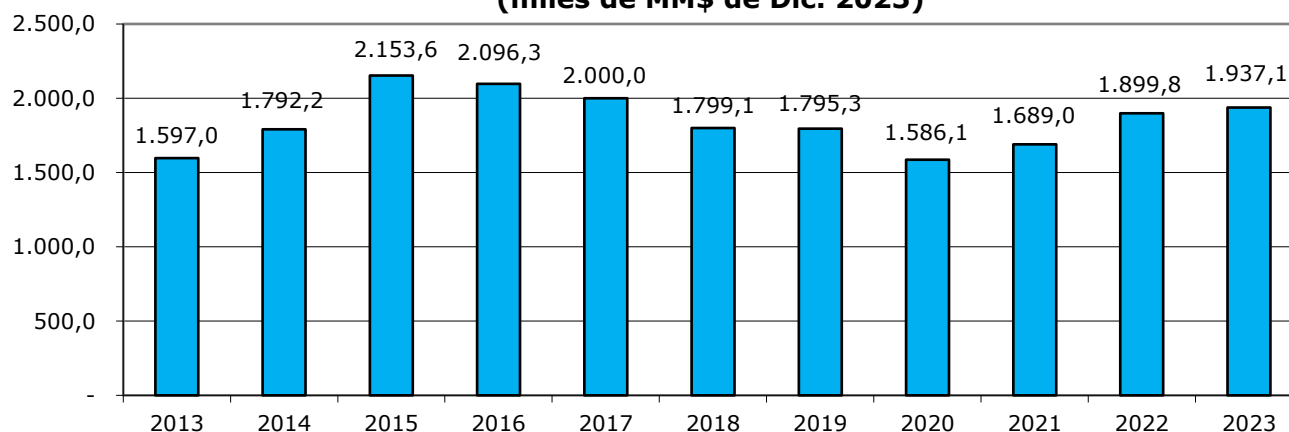


1. Análisis global de la inversión pública en la RMS

En esta sección se realiza el análisis de la evolución global de la inversión pública efectiva materializada en la RMS durante el período 2013-2023. Asimismo, se examina la trayectoria y composición de sus principales categorías, contextualizando el nivel de inversión pública ejecutada en la RMS con respecto a la realizada en las restantes regiones del país.

Como es posible observar en el Gráfico 1, la inversión pública efectiva ejecutada en la RMS aumentó desde un nivel de \$1.597,0 mil millones en 2013 hasta uno de \$1.937,1 mil millones durante 2023² (ambas cifras expresadas en pesos de diciembre de 2023). Esto implica que el flujo anual de inversión pública ejecutada en la RMS creció en 21,3% durante este período de diez años, lo cual equivale a una tasa media de expansión anual de 1,9%.

Gráfico 1
Región Metropolitana de Santiago
Inversión Pública Efectiva, período 2013-2023
(miles de MM\$ de Dic. 2023)



Fuente: Serie de Inversión Pública Regionalizada 2011-2023, Ministerio de Desarrollo Social y Familia.

Con el propósito de dimensionar la magnitud representada por el esfuerzo inversor del Estado en la RMS, en el Gráfico 2 (página siguiente) se calcula la relación entre el nivel de inversión pública efectiva materializada en la región y el Producto Interno Bruto (PIB) regional durante el período 2013-2023. Se estima que durante este período el total de inversión pública regional ha alcanzado un monto de recursos que oscila entre 1,5% y 2% del PIB de la región³.

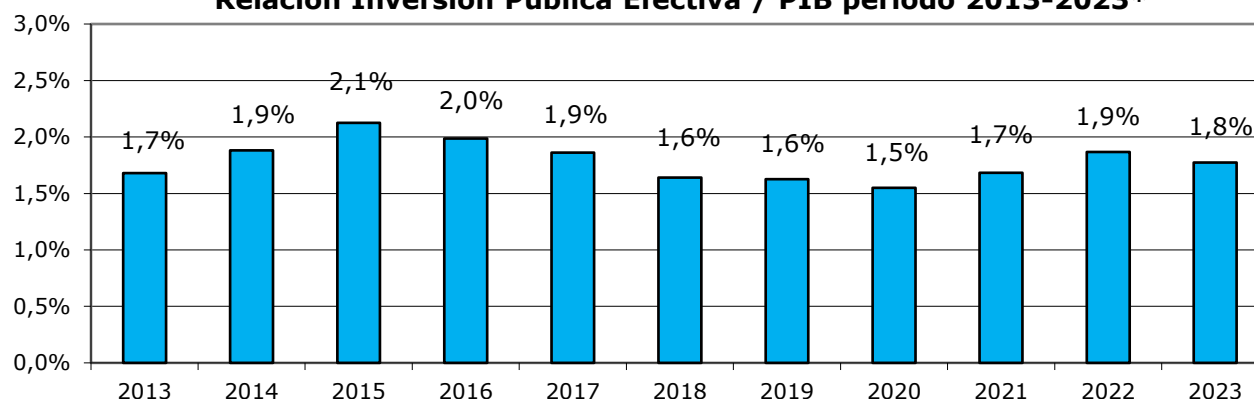
Entre los años 2013 y 2015 esta relación aumentó desde 1,7% hasta 2,1%; luego se inicia una tendencia descendente que culmina con una razón de 1,5% en 2020. Posteriormente, vuelve a crecer hasta bordear el 2% en 2022 y cerrar el período con una proporción de 1,8% en 2023.

² Para homogeneizar la moneda y expresar toda la serie en pesos de diciembre del año 2023, se utilizó como inflactor el Índice Costo de Edificación en Altura elaborado por la Cámara Chilena de la Construcción.

³ Es necesario considerar que entre el 80% y el 90% de la inversión (formación bruta de capital) del país es realizada por el sector privado.



Gráfico 2
Región Metropolitana de Santiago
Relación Inversión Pública Efectiva / PIB período 2013-2023*



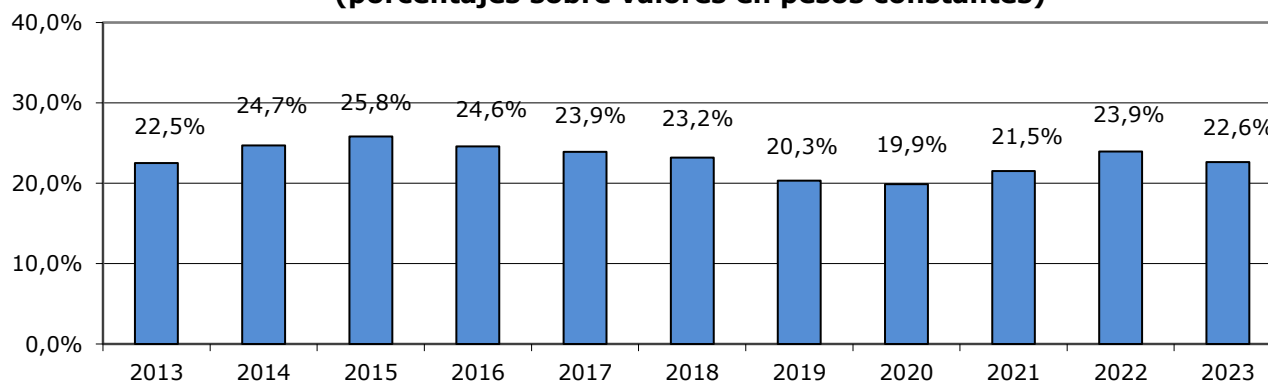
Fuente: cálculos propios en base a Ministerio de Desarrollo Social y Familia y Banco Central de Chile.

*:porcentajes sobre montos en millones de pesos de cada año.

La serie de datos que se observa en el Gráfico 3 corresponde a la participación de la inversión pública efectiva realizada en la RMS en el total de la inversión pública nacional ejecutada entre los años 2013 y 2023⁴.

Como es posible comprobar, la participación de la RMS en el total de inversión pública que realiza el Estado de Chile resulta ser muy inferior a la participación de la región en la población total del país, en la fuerza de trabajo, en el PIB u otra variable socioeconómica relevante que se pueda seleccionar. Durante 2015, cuando la participación de la RMS en la inversión pública total alcanzó su incidencia más alta, ésta sólo llegó al 25,8%. Por el contrario, la participación más baja correspondió al año 2020, cuando la RMS fue el destino de sólo el 19,9% del total de inversión pública. Globalmente, durante el período 2013-2023 la participación de la RMS en la inversión pública total promedió sólo el 23%.

Gráfico 3
Relación Inversión Pública RMS / Inversión Pública Total País
período 2013-2023*
(porcentajes sobre valores en pesos constantes)



Fuente: cálculos propios en base a serie de inversión pública regionalizada 2011-2023, Ministerio de Desarrollo Social y Familia.

*: el total país sólo considera la inversión regionalizada.

⁴ Excluyendo del total la inversión pública no regionalizada.



Al examinar en forma comparativa la inversión pública por habitante realizada en la RMS versus la ejecutada en el resto de las regiones del país, la situación de la RMS como región no privilegiada resulta aún más clara⁵.

En efecto, como se observa en el Cuadro 1, en 2013 la RMS ocupaba el último lugar entre las quince regiones del país, con una inversión de sólo \$223 mil por habitante (Aysén, la región con la mayor inversión per cápita en ese año, registró una inversión por habitante 8 veces mayor que la RMS). Diez años más tarde, durante 2023, la inversión en la RMS aumentó a sólo \$231 mil por habitante (un alza de 3,4%, versus un aumento de 5,0% para el promedio del país), lo cual implicó que la RMS mantuviera el último lugar en el ranking de inversión per cápita (la brecha con la región de mayor inversión por habitante creció a 9 veces).

Cuadro 1
Inversión pública efectiva per cápita por región, años 2013 y 2023

REGIÓN	2013		2023	
	(\$ de dic. 2023)	Rk.	(\$ de dic. 2023)	Rk.
Arica y Parinacota	622.476	6°	940.532	3°
Tarapacá	690.320	3°	614.725	8°
Antofagasta	524.751	10°	498.276	10°
Atacama	643.466	4°	901.580	4°
Coquimbo	379.827	13°	415.042	12°
Valparaíso	327.174	14°	376.355	14°
RM Santiago	223.932	15°	231.491	15°
O'Higgins	538.152	9°	377.351	13°
Maule	603.825	7°	476.252	11°
Biobío*	512.493	11°	546.332	9°
Araucanía	474.584	12°	644.071	7°
Los Ríos	632.683	5°	899.335	5°
Los Lagos	587.334	8°	750.621	6°
Aysén	1.829.774	1°	2.182.348	1°
Magallanes	1.167.112	2°	1.548.574	2°
PAÍS	439.515		461.400	

Fuente: cálculos propios en base a series de inversión pública regionalizada 2011-2023, Ministerio de Desarrollo Social y Familia e INE.

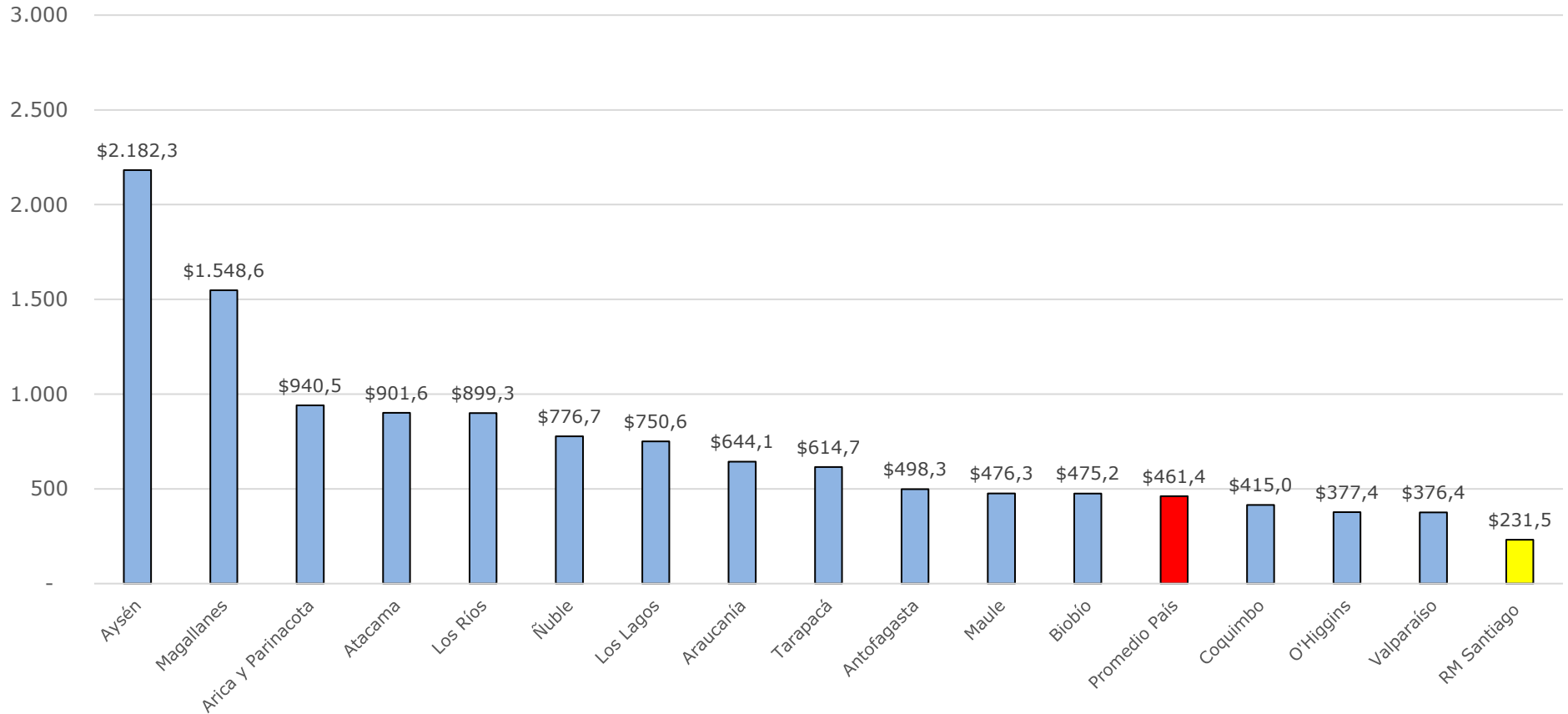
*: para efectos de facilitar la comparabilidad entre los años 2013 y 2023, el dato de inversión pública per cápita correspondiente a 2023 considera a las regiones de Biobío y Ñuble en forma conjunta.

En el Gráfico 4 (página siguiente) se efectúa el ejercicio de calcular la inversión pública per cápita correspondiente a 2023 para las 16 regiones del país (es decir, incluyendo a la nueva región de Ñuble) y ordenándolas de manera decreciente en términos de su nivel de inversión por habitante. Como es posible apreciar, también en este caso la RMS es la región del país con menor inversión pública por habitante, alcanzando un nivel apenas superior a la mitad del promedio nacional.

⁵ Para el cálculo de la inversión per cápita (años 2013 y 2023) se utilizaron las proyecciones de población elaboradas por el INE en base a los resultados del Censo de Población y Vivienda realizado durante el año 2017 (ver Cuadro Anexo A.7. en página 21).



Gráfico 4
Inversión Pública Efectiva Percápita, año 2023*
(M\$ de Dic. 2023)



Fuente: cálculos propios en base a serie de inversión pública regionalizada 2011-2023, Ministerio de Desarrollo Social y Familia.

*: el promedio país incluye la inversión no regionalizada y también se incorpora la de "Otros ministerios y servicios" señalada en Cuadro Anexo A.3.

2. Análisis de los principales componentes de la inversión pública regional

En esta sección del documento se examina la evolución de las principales categorías de la inversión pública regional (sectorial, de decisión regional, municipal y de empresas públicas). Como se observa en el Cuadro 2, la categoría de inversión más significativa, en términos del monto de recursos comprometidos, es la inversión sectorial (aquella que es canalizada a través de los distintos ministerios). Este tipo de inversión aumentó desde un nivel de \$934 mil millones en 2013 hasta \$1.138 mil millones durante 2023 (un crecimiento global de 21,9%)⁶.

En cuanto a la inversión de decisión regional (que incluye el FNDR, los programas IRAL y los Convenios de Programación), ésta aumentó desde un monto de \$172 mil millones en 2013 hasta \$284 mil millones durante 2023 (lo cual equivale a un incremento acumulado de 64,5%)⁷.

Cuadro 2

Región Metropolitana de Santiago

Inversión pública efectiva según categoría, período 2013-2023

(millones de \$ de dic. 2023)

Categoría	2013	2015	2017	2019	2021	2023
I. Inv. Sectorial	934.050	1.110.643	939.080	1.015.362	1.038.321	1.138.565
II. Inv. de Decisión Regional	172.976	184.506	202.442	183.177	215.673	284.600
III. Inv. Municipal	184.724	221.299	212.371	185.248	158.069	191.060
IV. Inv. Empresas Públicas	305.253	637.121	646.157	411.558	276.982	322.845
(I+II+III+IV) Inversión Total	1.597.004	2.153.569	2.000.048	1.795.345	1.689.046	1.937.070

Fuente: Serie de Inversión Pública Regionalizada 2011 - 2023, Ministerio de Desarrollo Social y Familia.

Por su parte, la inversión municipal creció desde un nivel inicial de \$184 mil millones durante 2013 hasta \$191 mil millones durante 2023. Lo anterior implicó un alza acumulada de 3,4% en el flujo anual de esta categoría de inversión al cabo de diez años⁸.

Respecto de la inversión de empresas públicas (en el caso de la RMS correspondiente en su totalidad a Metro de Santiago), ésta aumentó desde un nivel de \$305 mil millones durante 2013 hasta \$322 mil millones en 2023, es decir, un incremento total de 5,8%. El fuerte crecimiento observado en esta categoría de inversión entre los años 2015 y 2017 respondió a las obras relacionadas con la construcción de las líneas 3 y 6 del Metro (ver serie completa en anexo).

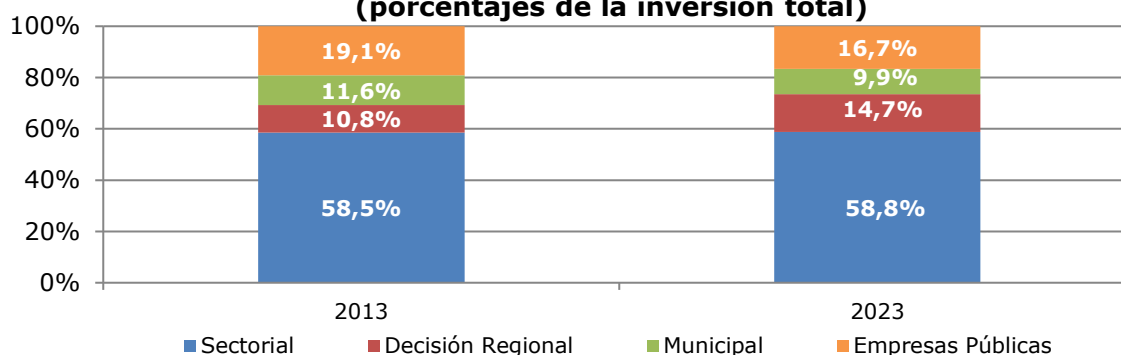
El Gráfico 5 muestra de manera comparativa la composición de la inversión pública regional para los años 2013 y 2023. Según esto, durante 2023 el 58,8% de la inversión total correspondió a inversión sectorial (versus el 58,5% en 2013); por su parte, la inversión de decisión regional representó el 14,7% (contra el 10,8% en 2013); la inversión municipal, el 9,9% (versus el 11,6% en 2013); y la inversión de empresas públicas alcanzó al 16,7% (en 2013 representó el 19,1%).

⁶ La serie original de inversión pública efectiva en la que se basa este informe no considera en el total la inversión correspondiente a empresas públicas (Metro de Santiago, en el caso de la RMS). En este documento la inversión de empresas públicas si bien es tratada en forma separada, es incorporada al total de inversión pública.

⁷ Otro componente de la inversión de decisión regional fueron los programas ISAR (Inversión Sectorial de Asignación Regional), los cuales desaparecieron desde el año 2006 cuando fueron traspasados a los Gobiernos Regionales.

⁸ Ver cuadros en anexo con la inversión correspondiente a todos los años de la serie 2013-2023.

Gráfico 5
Región Metropolitana de Santiago
Componentes Inversión Pública Efectiva, años 2013 y 2023
(porcentajes de la inversión total)



Fuente: cálculos propios en base a serie de inversión pública regionalizada 2011-2023, Ministerio de Desarrollo Social y Familia.

2.1. Inversión sectorial

Los datos que se muestran en el Cuadro 3 corresponden a la desagregación de los componentes de la inversión sectorial ejecutada en la RMS entre los años 2013 y 2023, según la institución a través de la cual se canalizan los recursos. Si se considera solamente la inversión correspondiente a instituciones que integran el gobierno central, los ministerios que aparecen comprometiendo los mayores montos de inversión son Obras Públicas (MOP) y Vivienda y Urbanismo (MINVU), dando cuenta en forma conjunta del 77% de la inversión pública sectorial realizada en la RMS durante el período 2013-2023 (MINVU, por sí sólo, concentró el 50% de la inversión sectorial en 2023).

Cuadro 3
Región Metropolitana de Santiago
Inversión sectorial, período 2013-2023
(millones de \$ de dic. 2023)

CATEGORÍAS	2013	2015	2017	2019	2021	2023
MINISTERIO DE OBRAS PÚBLICAS	283.158	220.779	193.995	182.921	305.022	425.802
MINISTERIO DE EDUCACIÓN	37.287	39.314	53.413	56.702	128.486	47.280
MINISTERIO DE VIVIENDA Y URBANISMO	480.855	526.807	478.545	592.778	538.488	569.295
MINISTERIO DE SALUD	64.711	187.876	95.343	114.922	14.072	31.572
MINISTERIO DE TRANSPORTES Y TELECOM.	43.610	99.246	92.453	30.562	22.302	36.675
MINISTERIO DEL DEPORTE	335	93	376	3.496	1.367	10
MINISTERIO DEL INTERIOR	8.596	8.918	7.590	14.935	19.249	4.722
OTROS MINISTERIOS ⁽¹⁾	15.497	27.610	17.363	19.045	9.333	23.207
TOTAL INV. SECTORIAL	934.050	1.110.643	939.080	1.015.362	1.038.321	1.138.565

Fuente: Serie de Inversión Pública Regionalizada 2011 - 2023, Ministerio de Desarrollo Social y Familia.

⁽¹⁾: considera la inversión ejecutada por otros doce ministerios e instituciones estatales (ver desglose en Cuadro Anexo A.4.).

Durante 2023 la inversión sectorial de MOP en la RMS llegó a \$425 mil millones; es decir, 50,4% más alta que en 2013. Asimismo, la inversión sectorial de MINVU alcanzó en 2023 a \$569 mil millones, esto es, 18,4% por sobre el registro de 2013. Por otra parte, los reducidos montos de inversión sectorial correspondiente al Ministerio de Educación obedecen a que la inversión de ese ministerio es canalizada principalmente a través de transferencias de capital a los municipios.



2.2. Inversión de Decisión Regional (IDR)

La Inversión de Decisión Regional (IDR) comprende aquella inversión correspondiente a las siguientes fuentes:

Fondo Nacional de Desarrollo Regional (FNDR). Este fondo es el principal instrumento financiero, mediante el cual el Gobierno Central transfiere recursos fiscales a cada una de las regiones para la materialización de proyectos y obras de desarrollo e impacto regional, provincial y local.

Inversión Regional de Asignación Local (IRAL). La modalidad IRAL, que se crea a partir de 1996, permite que las propias comunas, a través de los Concejos municipales, definan y prioricen proyectos a financiar con recursos de programas ministeriales que son conferidos en cuotas a los Gobiernos Regionales y que éstos distribuyen a los niveles locales, según criterios de equidad y demanda.

Convenios de Programación (CP). Son acuerdos formales entre uno o más Gobiernos Regionales y uno o más ministerios, que definen una acción planificada y coordinada en el territorio de la inversión pública, que ha de realizarse dentro de un plazo que puede exceder a un año. Si bien, éstos no constituyen una fuente de financiamiento independiente, deben ser vistos como una forma de reorientar los recursos sectoriales hacia los propósitos del desarrollo regional. El desglose de los componentes de la IDR (FNDR, IRAL y Convenios de Programación) realizada en la RMS durante el período 2013-2023 puede observarse en el Cuadro 4.

Cuadro 4
Región Metropolitana de Santiago
Inversión de decisión regional, período 2013-2023
(millones de \$ de dic. 2023)

CATEGORÍAS	2013	2015	2017	2019	2021	2023
FNDR	145.125	166.436	163.338	164.135	150.680	142.892
IRAL	13.885	2.395	2.897	1.215	2.843	2.922
FOSIS	13.885	2.395	2.897	1.215	2.843	2.922
CONVENIOS DE PROGRAMACIÓN	13.966	6.592	20.048	19	51.142	127.584
MOP	9.961	6.592	20.048	0	0	0
MINSAL	4.005	0	0	19	51.142	127.584
OTROS PROGRAMAS REGIONALES FOSIS	0	9.083	16.159	17.807	11.010	11.202
TOTAL INV. DECISIÓN REGIONAL	172.976	184.506	202.442	183.177	215.673	284.600

Fuente: Serie de Inversión Pública Regionalizada 2011 - 2023, Ministerio de Desarrollo Social y Familia.

Como es posible advertir, la principal fuente de la IDR en la RMS continúa siendo el FNDR (más del 50% de esta categoría de inversión), el cual disminuyó levemente desde un nivel de \$145 mil millones durante 2013 hasta una cifra de \$142 mil millones en 2023 (una variación global de -1,5%). Sin embargo, el nivel más alto de inversión FNDR se alcanzó en 2016, cuando el monto de gasto ejecutado llegó a \$180 mil millones⁹. Con todo, el FNDR representó sólo el 8,4% del total de inversión pública ejecutada en la RMS entre los años 2013 y 2023.

La modalidad IRAL sólo ha operado a través de FOSIS durante los últimos años manteniendo una ejecución que ha oscilado en torno a los \$ 3 mil millones. A esto, se agregan otros programas regionales de FOSIS totalizando una inversión que representa casi el 5% de la IDR.

⁹ Ver cuadros en anexo con la inversión correspondiente a todos los años de la serie 2013-2023.



En cuanto a los Convenios de Programación, éstos han representado una proporción minoritaria y fluctuante en el total de IDR. No obstante, en 2023 alcanzaron un nivel inusualmente elevado debido a los montos de recursos comprometidos en los Convenios de Programación con el Ministerio de Salud¹⁰.

2.3. Inversión de municipalidades

La inversión realizada por las municipalidades representa montos de recursos muy significativos en el total de la inversión pública que realiza el Estado en la RMS. Como se observa en las cifras entregadas en el Cuadro 5, la inversión municipal alcanza un nivel de recursos que en la RMS ha sido superior al del FNDR.

Durante el período 2013-2023, la inversión de municipalidades promedió el 10,3% del total de la inversión pública regional. Sin embargo, luego de superar los \$ 200 mil millones entre 2014 y 2017, inició una trayectoria descendente que culminó en 2023 con una cifra de \$ 191 mil millones (sólo 3,4% por encima de la registrada diez años antes)¹¹.

Cuadro 5
Región Metropolitana de Santiago
Inversión municipal, período 2013-2023
(millones de \$ de dic. 2023)

CATEGORÍAS	2013	2015	2017	2019	2021	2023
INVERSIÓN MUNICIPAL	184.724	221.299	212.371	185.248	158.069	191.060

Fuente: Serie de Inversión Pública Regionalizada 2011 - 2023, Ministerio de Desarrollo Social y Familia.

2.4. Inversión de empresas públicas¹²

La totalidad de la inversión realizada durante el período 2013-2023 correspondió a Metro de Santiago, con los niveles más altos de inversión alcanzados durante los años 2015, 2016 y 2017 como resultado de la construcción de las líneas 3 y 6 (ver Cuadro 6)¹³.

Cuadro 6
Región Metropolitana de Santiago
Inversión de empresas públicas, período 2013-2023
(millones de \$ de dic. 2023)

CATEGORÍAS	2013	2015	2017	2019	2021	2023
METRO	305.253	637.121	646.157	411.558	276.982	322.845
TOTAL INV. EMP. PÚBLICAS	305.253	637.121	646.157	411.558	276.982	322.845

Fuente: Dirección de Presupuestos, Ministerio de Hacienda.

¹⁰ Es pertinente señalar que este informe no considera la información de inversión sobre Convenios de Programación correspondientes a la construcción de infraestructura, equipamiento y tecnología destinados a servicios dependientes del Ministerio de Justicia (SENAME, Registro Civil, Centros Penitenciarios y Servicio Médico Legal), Policía de Investigaciones y Carabineros de Chile, la cual si bien asciende a montos importantes, no fue reportada por la fuente original.

¹¹ Como se señala en las notas aclaratorias del anexo, a partir del año 2013, se suma a los subtítulos 29 y 31 lo que se ha identificado como inversión en el subtítulo 33, lo cual contribuye a explicar el aumento de la inversión municipal con posterioridad a ese año.

¹² La inversión correspondiente a METRO fue obtenida del informe "Información OECD 2016-2023" de la Dirección de Presupuestos del Ministerio de Hacienda.

¹³ Ver cuadros en anexo con la inversión correspondiente a todos los años de la serie 2013-2023.



3. Conclusiones

- i. La inversión efectiva realizada por el Estado en la RMS aumentó desde un total de \$1.597,0 mil millones en 2013 hasta \$1.937,1 mil millones durante 2023. Lo anterior, involucró un incremento de 21,3% en el flujo anual de inversión pública regional al cabo del período comprendido entre ambos años.
- ii. Durante este período, la participación de la RMS en la inversión pública total del país promedió el 23%. Por otra parte, al cabo de diez años la RMS continúa teniendo el más bajo nivel de inversión pública por habitante. Si en 2013 la región con la mayor inversión pública per cápita alcanzaba un nivel equivalente a 8 veces el correspondiente a la RMS, durante 2023 esta relación se amplió a 9 veces. Asimismo, en 2023 la inversión pública por habitante correspondiente a la RMS ascendía a un nivel equivalente a la mitad del promedio nacional.
- iii. El análisis de los componentes de la inversión pública regional revela que la inversión sectorial continúa siendo –a mucha distancia– el componente más significativo, con el 58,8% de la inversión total en 2023. Asimismo, más del 80% de esta categoría de inversión corresponde a dos ministerios: Obras Públicas y Vivienda y Urbanismo.
- iv. La evolución observada por la IDR involucró que esta categoría de inversión incrementara su participación dentro del total de inversión pública materializada en la RMS desde el 10,8% del total en 2013, hasta el 14,7% durante 2023. La reducida magnitud de estos porcentajes, permiten constatar que se mantiene la debilidad del proceso de descentralización en la RMS, por lo menos en lo que se refiere a la asignación de recursos para inversión pública.
- v. El FNDR continúa siendo el principal instrumento del que dispone la región para el financiamiento de la IDR. Sin embargo, la inversión canalizada a través de esta fuente apenas bordeó el 8% del total de inversión realizada por el Estado en la RMS entre los años 2013 y 2023.
- vi. La inversión de municipalidades alcanza montos muy significativos en la RMS, promediando el 10,3% de la inversión pública total para el período 2013-2023. Así, la inversión comprometida en esta categoría involucra –en el caso de la RMS– un monto de recursos superior al del FNDR.
- vii. La inversión de empresas públicas realizada durante el período 2013-2023 correspondió en su totalidad a la inversión realizada por Metro de Santiago. Durante los años 2015, 2016 y 2017 se realizan las obras correspondientes a la construcción de las líneas 3 y 6, lo cual explica los elevados niveles de inversión registrados en esos años.



ANEXO

NOTAS ACLARATORIAS

La nueva versión de la Serie de Inversión Pública Regionalizada elaborada por la División de Evaluación Social de Inversiones del Ministerio de Desarrollo Social y Familia presenta las siguientes novedades y modificaciones:

1. En "Inversión Municipal" se integra la inversión de cada municipio por región. A partir del año 2013, se suma a los subtítulos 29 y 31 lo que se ha identificado como inversión en el Subtítulo 33.
2. Desde el 2018 se integra la Inversión del Ministerio de las Culturas, las Artes y el Patrimonio.
3. Para el cálculo de la inversión per cápita se consideran las estimaciones de población elaboradas por el Instituto Nacional de Estadísticas (INE) con base en los resultados del Censo de Población y Vivienda aplicado en 2017.

DEFINICIONES

1. Se entiende por Inversión Pública Efectiva la continuación y ampliación de obras; la construcción de obras nuevas; proyectos de conservación, mantención y reparaciones mayores de obras y las obligaciones devengadas por estos conceptos al 31 de diciembre del año anterior de con acuerdo a la Ley de Presupuestos del sector público.

2. Para efectos de esta serie, la Inversión Pública Efectiva comprende:

a) Inversión Pública Efectiva Sectorial:

- La actual Serie de Inversión Pública Regionalizada considera la inversión de un total de 26 Ministerios y Servicios: entre estos, Obras Públicas, Vivienda y Urbanismo, Salud, Educación, Agricultura, Bienes Nacionales, Minería, Poder Judicial y Defensa Nacional.

-La inversión se desagrega de acuerdo con el clasificador de ingresos y gastos del presupuesto público, Subtítulo 31 Inversión Real, más toda aquella inversión del Subtítulo 29, 32 y 33 que es reconocida como inversión por las propias instituciones consultadas. Esto en el caso de los Ministerios de: Obras Públicas, Vivienda y Urbanismo, Salud, Educación y del Deporte, que explican la mayor parte de este tipo de inversión. Para el resto se considera la ejecución presupuestaria del Subtítulo 31 reportada por Dirección de Presupuestos (DIPRES).

b) Inversión Pública Efectiva Nivel Regional:

Comprende la inversión del Fondo Nacional de Desarrollo Regional (FNDR); Inversión Regional de Asignación Local (IRAL); y Convenios de Programación.

c) Inversión Pública Efectiva Nivel Municipal:

- Comprende la inversión real del Sector Municipal en cada región del país, informada por la Contraloría General de la República. Incluye para el año 2013 todo el subtítulo 29 y 31. A partir del 2013 se suma la inversión identificada en el subtítulo 33.

Cuadro Anexo A.1.
Región Metropolitana de Santiago
Inversión pública, período 2013-2023
(millones de \$ de cada año)

CATEGORÍAS	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
I. INV. SECTORIAL	566.464	608.847	735.863	614.829	653.628	665.858	749.925	675.830	948.932	1.096.524	1.138.565
MINISTERIO DE OBRAS PÚBLICAS	171.724	121.686	146.278	79.336	135.027	108.183	135.102	135.290	278.763	367.365	425.802
MINISTERIO DE EDUCACIÓN	22.613	31.106	26.048	37.881	37.177	48.511	41.879	41.359	117.425	28.538	47.280
MINISTERIO DE VIVIENDA Y URBANISMO	291.620	330.900	349.039	313.440	333.082	366.145	437.814	389.000	492.130	632.370	569.295
MINISTERIO DE SALUD	39.245	58.112	124.478	68.516	66.362	52.191	84.879	56.027	12.861	20.365	31.572
MINISTERIO DE TRANSPORTES Y TELECOM.	26.448	48.567	65.756	80.904	64.350	47.585	22.573	27.029	20.382	25.031	36.675
MINISTERIO DEL DEPORTE	203	26	61	1.220	262	10	2.582	2.768	1.250	104	10
MINISTERIO DEL INTERIOR Y SEGURIDAD PÚBLICA	5.213	8.605	5.909	5.036	5.283	5.004	11.031	17.918	17.592	3.161	4.722
OTROS MINISTERIOS ⁽¹⁾	9.398	9.843	18.293	28.496	12.085	38.228	14.066	6.438	8.530	19.590	23.207
II. INVERSIÓN DE DECISIÓN REGIONAL	104.903	113.925	122.245	156.233	140.906	139.823	135.291	133.888	197.106	246.955	284.600
FNDR	88.012	102.044	110.273	123.164	113.688	109.872	121.227	118.196	137.707	135.444	142.892
IRAL	8.421	7.955	1.587	2.029	2.016	2.011	898	2.558	2.598	2.830	2.922
FOSIS	8.421	7.955	1.587	2.029	2.016	2.011	898	2.558	2.598	2.830	2.922
CONVENIOS DE PROGRAMACIÓN	8.470	3.926	4.367	20.186	13.954	16.210	14	695	46.739	97.286	127.584
MOP	6.041	2.881	4.367	19.853	13.954	16.210	0	0	0	0	0
MINSAL	2.429	1.046	0	333	0	0	14	695	46.739	97.286	127.584
OTROS PROGRAMAS REGIONALES FOSIS	0	0	6.018	10.854	11.247	11.731	13.152	12.440	10.062	11.395	11.202
III. INVERSIÓN DE MUNICIPALIDADES	112.028	138.980	146.623	169.150	147.816	132.949	136.820	120.427	144.460	144.904	191.060
IV. INVERSIÓN DE EMPRESAS PÚBLICAS	185.124	296.317	422.128	486.319	449.745	353.786	303.969	295.499	253.137	383.020	322.845
METRO	185.124	296.317	422.128	486.319	449.745	353.786	303.969	295.499	253.137	383.020	322.845
(I+II+III+IV) INV.TOTAL	968.519	1.158.069	1.426.859	1.426.532	1.392.095	1.292.416	1.326.005	1.225.644	1.543.635	1.871.403	1.937.070

Fuente: Serie de Inversión Pública Regionalizada 2011 - 2023, Ministerio de Desarrollo Social y Familia.

⁽¹⁾: considera la inversión ejecutada por otros quince ministerios e instituciones estatales (ver desglose en Cuadro Anexo A.3.)



Cuadro Anexo A.2.

Región Metropolitana de Santiago

Inversión pública, período 2013-2023

(millones de \$ de dic. 2023)

CATEGORÍAS	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
I. INV. SECTORIAL	934.050	942.217	1.110.643	903.505	939.080	926.888	1.015.362	874.571	1.038.321	1.113.138	1.138.565
MINISTERIO DE OBRAS PÚBLICAS	283.158	188.314	220.779	116.586	193.995	150.593	182.921	175.075	305.022	372.931	425.802
MINISTERIO DE EDUCACIÓN	37.287	48.138	39.314	55.667	53.413	67.529	56.702	53.521	128.486	28.971	47.280
MINISTERIO DE VIVIENDA Y URBANISMO	480.855	512.083	526.807	460.608	478.545	509.682	592.778	503.393	538.488	641.951	569.295
MINISTERIO DE SALUD	64.711	89.932	187.876	100.685	95.343	72.651	114.922	72.503	14.072	20.673	31.572
MINISTERIO DE TRANSPORTES Y TELECOM.	43.610	75.160	99.246	118.890	92.453	66.240	30.562	34.978	22.302	25.411	36.675
MINISTERIO DEL DEPORTE	335	41	93	1.793	376	13	3.496	3.582	1.367	105	10
MINISTERIO DEL INTERIOR Y SEGURIDAD PÚBLICA	8.596	13.317	8.918	7.400	7.590	6.966	14.935	23.188	19.249	3.208	4.722
OTROS MINISTERIOS ⁽¹⁾	15.497	15.232	27.610	41.876	17.363	53.214	19.045	8.331	9.333	19.887	23.207
II. INVERSIÓN DE DECISIÓN REGIONAL	172.976	176.304	184.506	229.588	202.442	194.636	183.177	173.261	215.673	250.697	284.600
FNDR	145.125	157.917	166.436	180.992	163.338	152.943	164.135	152.953	150.680	137.497	142.892
IRAL	13.885	12.310	2.395	2.982	2.897	2.799	1.215	3.311	2.843	2.872	2.922
FOSIS	13.885	12.310	2.395	2.982	2.897	2.799	1.215	3.311	2.843	2.872	2.922
CONVENIOS DE PROGRAMACIÓN	13.966	6.076	6.592	29.664	20.048	22.564	19	899	51.142	98.760	127.584
MOP	9.961	4.458	6.592	29.174	20.048	22.564	0	0	0	0	0
MINSAL	4.005	1.618	0	489	0	0	19	899	51.142	98.760	127.584
OTROS PROGRAMAS REGIONALES FOSIS	0	0	9.083	15.951	16.159	16.330	17.807	16.098	11.010	11.567	11.202
III. INVERSIÓN DE MUNICIPALIDADES	184.724	215.078	221.299	248.570	212.371	185.068	185.248	155.841	158.069	147.100	191.060
IV. INVERSIÓN DE EMPRESAS PÚBLICAS	305.253	458.563	637.121	714.657	646.157	492.477	411.558	382.397	276.982	388.823	322.845
METRO	305.253	458.563	637.121	714.657	646.157	492.477	411.558	382.397	276.982	388.823	322.845
(I+II+III+IV) INV.TOTAL	1.597.004	1.792.162	2.153.569	2.096.321	2.000.048	1.799.069	1.795.345	1.586.069	1.689.046	1.899.757	1.937.070

Fuente: Serie de Inversión Pública Regionalizada 2011 - 2023, Ministerio de Desarrollo Social y Familia.

⁽¹⁾: considera la inversión ejecutada por otros quince ministerios e instituciones estatales (ver desglose en Cuadro Anexo A.3.)



Cuadro Anexo A.3.
Región Metropolitana de Santiago
Inversión pública efectiva otros ministerios y servicios, años 2013-2023
(millones de \$ de cada año)

CATEGORÍAS	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
INVERSIÓN SECTORIAL	9.398	9.843	18.293	28.496	12.085	38.228	14.066	6.438	8.530	19.590	23.207
PRESIDENCIA	-	-	-	149	-	-	-	-	-	-	-
CONGRESO NACIONAL	76	120	-	-	-	-	-	-	-	-	-
PODER JUDICIAL	3.453	427	12.468	17.489	4.383	36.309	8.753	1.123	4.314	2.348	1.071
CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA	879	2.088	-	-	-	-	-	-	-	-	-
MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES	-	3	-	-	-	-	-	-	-	-	-
MINISTERIO DE ECONOMÍA, FOMENTO Y TURISMO	226	352	68	-	-	-	-	299	895	-	-
MINISTERIO DE HACIENDA	3.703	4.247	566	449	2.205	-	27	16	0	819	2.402
MINISTERIO DE JUSTICIA Y DERECHOS HUMANOS	276	823	858	62	471	282	1.954	1.566	1.281	10.627	16.086
MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL	157	-	1.133	2.539	244	-	10	7	-	-	-
MINISTERIO DE AGRICULTURA	226	237	149	311	200	735	685	567	73	292	141
MINISTERIO DE BIENES NACIONALES	179	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL Y FAMILIA	-	-	-	-	-	131	294	23	-	-	-
MINISTERIO PÚBLICO	225	1.243	3.053	7.498	4.583	417	1.214	1.589	1.799	226	8
MINISTERIO DE ENERGÍA	-	303	-	-	-	139	-	917	-	-	861
MINISTERIO DE LAS CULTURAS, LAS ARTES Y EL PATRIMONIO	-	-	-	-	-	214	1.129	332	167	5.280	2.639

Fuente: Serie de Inversión Pública Regionalizada 2011 - 2023, Ministerio de Desarrollo Social y Familia.

Cuadro Anexo A.4.
Región Metropolitana de Santiago
Inversión pública efectiva otros ministerios y servicios, años 2013-2023
(millones de \$ de dic. 2023)

CATEGORÍAS	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
INVERSIÓN SECTORIAL	15.497	15.232	27.610	41.876	17.363	53.214	19.045	8.331	9.333	19.887	23.207
PRESIDENCIA	-	-	-	219	-	-	-	-	-	-	-
CONGRESO NACIONAL	125	186	-	-	-	-	-	-	-	-	-
PODER JUDICIAL	5.693	660	18.817	25.700	6.297	50.543	11.852	1.453	4.721	2.383	1.071
CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA	1.449	3.232	-	-	-	-	-	-	-	-	-
MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES	-	5	-	-	-	-	-	-	-	-	-
MINISTERIO DE ECONOMÍA, FOMENTO Y TURISMO	373	545	102	-	-	-	-	387	980	-	-
MINISTERIO DE HACIENDA	6.106	6.572	854	660	3.168	-	36	20	0	831	2.402
MINISTERIO DE JUSTICIA Y DERECHOS HUMANOS	455	1.273	1.294	91	677	393	2.646	2.026	1.402	10.788	16.086
MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL	258	-	1.711	3.731	350	-	14	9	-	-	-
MINISTERIO DE AGRICULTURA	373	367	224	457	287	1.023	928	734	80	296	141
MINISTERIO DE BIENES NACIONALES	294	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL Y FAMILIA	-	-	-	-	-	183	398	30	-	-	-
MINISTERIO PÚBLICO	370	1.924	4.608	11.018	6.584	581	1.643	2.056	1.968	229	8
MINISTERIO DE ENERGÍA	-	469	-	-	-	193	-	1.187	-	-	861
MINISTERIO DE LAS CULTURAS, LAS ARTES Y EL PATRIMONIO	-	-	-	-	-	298	1.529	429	183	5.360	2.639

Fuente: Serie de Inversión Pública Regionalizada 2011 - 2023, Ministerio de Desarrollo Social y Familia.



Cuadro Anexo A.5.
Región Metropolitana de Santiago
Inversión pública efectiva y Producto Interno Bruto, 2013-2023

Año	Inv. Pública RMS*	PIB RMS**	%
	(miles de millones de pesos corrientes)	(miles de millones de pesos corrientes)	
2013	969	57.692	1,7%
2014	1.158	61.572	1,9%
2015	1.427	67.109	2,1%
2016	1.427	71.786	2,0%
2017	1.392	74.757	1,9%
2018	1.292	78.853	1,6%
2019	1.326	81.520	1,6%
2020	1.226	79.122	1,5%
2021	1.544	91.670	1,7%
2022	1.871	100.173	1,9%
2023	1.937	109.143	1,8%

Fuente: Banco Central de Chile y Ministerio de Desarrollo Social y Familia

*: datos en miles de millones de \$ de cada año obtenidos de "Serie de Inversión Pública Regionalizada 2011 - 2023", Ministerio de Desarrollo Social y Familia.

** : datos en miles de millones de \$ corrientes, obtenidos de Cuentas Nacionales, Series PIB Regional, Referencia 2018, Banco Central de Chile.



Anexo A.6.
Índice de costo de edificación en altura
(valor a diciembre de cada año)

AÑO	Índice
2013	115,34
2014	122,89
2015	126,01
2016	129,42
2017	132,37
2018	136,62
2019	140,46
2020	146,96
2021	173,81
2022	187,34
2023	190,18

Fuente: Boletín Cámara Chilena de la Construcción,
Diciembre de cada año.

Cuadro A.7.
Proyecciones de población por región, años 2013 y 2023

Región	2013	2023
Región de Arica y Parinacota	225.025	259.802
Región de Tarapacá	314.818	401.588
Región de Antofagasta	586.685	714.142
Región de Atacama	294.709	319.048
Región de Coquimbo	743.026	869.103
Región de Valparaíso	1.805.775	2.010.849
Región Metropolitana	7.131.650	8.367.790
Región de O'Higgins	912.070	1.017.701
Región del Maule	1.045.513	1.162.641
Región de Ñuble	487.019	519.437
Región del Biobío	1.597.164	1.681.430
Región de La Araucanía	969.263	1.028.201
Región de Los Ríos	389.393	411.205
Región de Los Lagos	841.878	907.429
Región de Aysén	102.772	108.306
Región de Magallanes	165.142	182.217
Total Nacional	17.611.902	19.960.889

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas (INE), a partir del Censo de Población y Vivienda 2017.